



RESEÑA LEGISLATIVA

ISSN 0717-0416

Nº 1345

17 de Agosto de 2018

REAJUSTE DEL INGRESO MÍNIMO MENSUAL

BOLETÍN 11971-13

RESEÑA LEGISLATIVA es una publicación de
LIBERTAD Y DESARROLLO
DIRECTOR RESPONSABLE: Luis Larraín A.
EDITOR: Pablo Kangiser G.
DIRECCIÓN: Alcántara 498, Las Condes, Santiago,
Chile.



RESEÑA LEGISLATIVA

Nº 1345

17 DE AGOSTO DE 2018

ÍNDICE

REAJUSTE DEL INGRESO MÍNIMO MENSUAL

BOLETÍN 11971-13

OPINIÓN EJECUTIVA	4
CONTENIDO DEL PROYECTO DE LEY	5
COMENTARIOS DE MÉRITO EN GENERAL	6
TEXTO DEL PROYECTO DE LEY	10

REAJUSTE DEL INGRESO MÍNIMO MENSUAL


DESCRIPCIÓN BOLETÍN 11971-13

REFERENCIA	Reajusta el monto del ingreso mínimo mensual, así como de la asignación familiar y maternal, y del subsidio familiar
INICIATIVA	Mensaje presidencial
ORIGEN	Cámara de Diputados
MINISTERIOS	De Hacienda y del Trabajo y Previsión Social
INGRESO	2 de agosto de 2018
ARTICULADO	7 artículos permanentes

OPINIÓN EJECUTIVA DE LYD

La economía chilena viene saliendo de un periodo de estancamiento donde, durante cuatro años consecutivos -y de manera inédita-, se redujo la inversión. Como resultado, se registró una tasa de crecimiento de la economía promedio para el periodo 2014-2017 de sólo 1,7%, muy por debajo de la tasa de crecimiento del mundo y, sin duda, por debajo de las capacidades de Chile. Así las cosas, la reciente debilidad de la economía y del mercado laboral no da espacio para un reajuste elevado del salario mínimo (SM).

La actual propuesta del gobierno (ampliamente superior a la presentada inicialmente) contempla un incremento de un 3,6% respecto del salario mínimo vigente. Al mismo tiempo, se estableció un incremento del salario mínimo a \$300.000 en marzo del 2019, lo que significa un aumento nominal de 8,7% respecto del mínimo vigente hoy.

Se debe tener en consideración que reajustes muy altos pueden acentuar la tendencia a la informalidad laboral, considerando que el nivel de salario mínimo actual no es bajo para la realidad salarial y de productividad chilena. Más que en el salario mínimo propiamente tal, debemos preocuparnos de perfeccionar los ingresos adicionales que reciben las personas por medio de diferentes transferencias 

CONTENIDO DEL PROYECTO DE LEY

La propuesta inicial contenía los siguientes elementos:

1. Un incremento fijo en agosto a \$283.500 pesos.
2. Un reajuste contingente según el crecimiento de la economía para los años 2019, 2020, 2021 y 2022.


Los reajustes anuales de 1 de enero 2019, 1 de enero 2020, 1 de enero de 2021 y el 1 de enero de 2022 corresponderán a un 4,5% nominal anual, siempre y cuando el promedio de rango de la proyección de crecimiento de la economía para el año en que se aplicará el reajuste se encuentre en un rango mayor que 2% y menor o igual que 4% para los trabajadores mayores de 18 años de edad y hasta los 65 años de edad.

En caso de que el promedio del rango de crecimiento de la economía tuviese una proyección de crecimiento superior al 4% anual, el ingreso mínimo mensual para los trabajadores mayores de 18 años edad y hasta 65 años de edad, se aumentará en un 4,5% más los puntos porcentuales en exceso dicho 4%.

Si la proyección del promedio del rango de crecimiento de la economía es menor o igual que 2%, el reajuste sería 3,5% nominal anual respecto del mismo mes del año anterior.

Adicionalmente, existirá un reajuste a contar del 1 de julio de 2019 aplicado sobre el ingreso mínimo mensual para los trabajadores mayores de 18 años de edad y hasta 65 años de edad, el que se aplicará de la misma forma, pero considerando que la base anual será de \$282.500.

3. Una inflación proyectada para cada uno de los años de 3,0%.

Además, el proyecto contempla el reajuste a la asignación familiar y maternal en el mismo porcentaje de variación fijado para el reajuste del ingreso mínimo mensual 

IV. COMENTARIOS DE MÉRITO EN GENERAL

Desde 2017 la economía chilena observa un escenario externo favorable. El crecimiento del país se aceleró desde fines del mismo año, en sintonía con la recuperación de la confianza de consumidores y empresarios. Si bien el mercado laboral esboza síntomas de recuperación, evidencia aún un importante rezago respecto de los mayores niveles de actividad.

Para determinar su propuesta inicial, el Ejecutivo tuvo en consideración diferentes aspectos, tales como el hecho de que un aumento del ingreso mínimo muy por encima del crecimiento de la productividad o discrepante con las condiciones macroeconómicas arriesga precarización a través de un menor empleo y potencial informalidad en nuestro mercado de trabajo.

Asimismo, para la formulación de su propuesta, el Gobierno tuvo en consideración lo expuesto por las Comisiones Asesoras Salariales de 2010 y 2015. El objeto de dichas comisiones fue caracterizar tanto a los grupos de trabajadores como de empresas afectados por el ingreso mínimo y discutir mecanismos de reajustes del mismo. La segunda Comisión Asesora Salarial fue enfática en señalar que las propuestas deben ser consistentes con los incrementos de productividad que tenga la economía.

EL SALARIO MÍNIMO EN CHILE

Se suele dar como argumento para un reajuste elevado el hecho que tendríamos un problema del nivel de salario, ya que el actual sería insuficiente para que una familia promedio supere la situación de pobreza. Sin embargo, eso habla más bien de un problema de falta de calificación laboral en los grupos más vulnerables, ya que en términos de productividad y en relación al nivel promedio de salarios en el país, el salario mínimo en Chile no parece relativamente bajo.

Ahora bien, cabe mencionar nuevamente que salario mínimo no es lo mismo que “salario ético”, si definimos este último como aquel que permite cubrir todas las necesidades de un hogar. Quien contrata a un trabajador, no es responsable de asegurar los recursos mínimos necesarios para un hogar, sino que contrata a las personas en relación al trabajo que desarrollarán. Son las políticas sociales las encargadas de proveer de recursos en caso que estos no sean suficientes para poder solventar los gastos necesarios del hogar. Dicho de otra forma, el Salario Mínimo no es la herramienta que lleva a la reducción de la pobreza. De hecho, existen varios países donde no existe el salario mínimo, entre los que se encuentran Dinamarca, Noruega, Finlandia y Suecia.

Según se explica en el Informe de Productividad del proyecto de ley, en general, las personas que reciben el salario mínimo reciben además ingresos adicionales, por lo que debieran considerarse en sus ingresos estas transferencias.

Como ejemplo, destaca el de una familia de 4 integrantes donde trabajan 1,38 personas. Si además del salario mínimo, se incluyen gratificaciones y aportes monetarios, como asignación familiar, aporte familiar mensualizado, alimentación escolar o agua potable, por mencionar algunos (son 68), esta familia recibiría un total de ingresos de \$ 592.000, cifra que está por sobre la línea de pobreza que alcanza casi los \$ 420.00 para este tipo de familia.

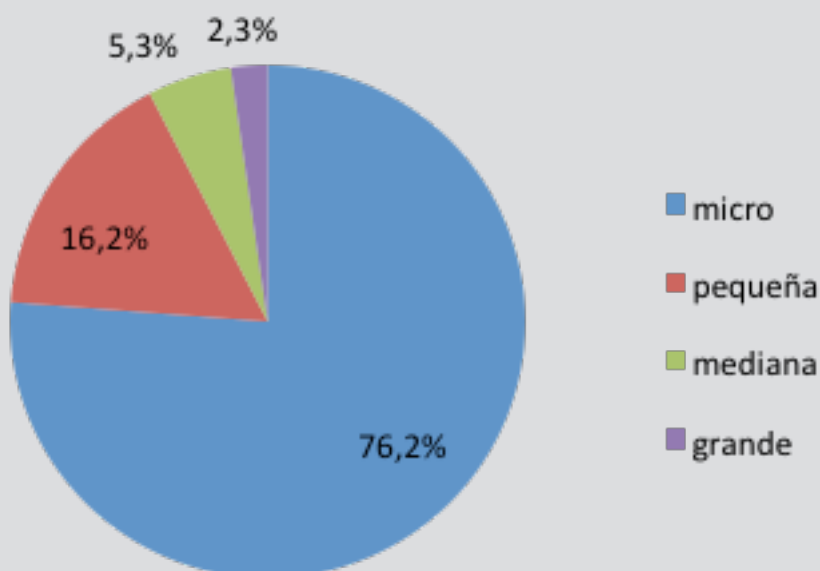
¿DÓNDE ESTÁ EL SALARIO MÍNIMO EN CHILE?

Según información del seguro de cesantía a marzo del 2018, las personas que reciben entre 1 y 125 SM son 662.901. Si agregamos a aquellos que reciben menos que un SM, esta cifra aumenta a 1.273.190. Esto significa que un 15,2% del total de ocupados y un 26,5% de los asalariados privados, recayendo además principalmente en jóvenes y

EN CHILE, EL 92% DE LOS SALARIOS MÍNIMOS SE PAGAN ENTRE MICRO EMPRESAS Y EMPRESAS PEQUEÑAS

Gráfico N° 1:

TAMAÑO DE EMPRESAS QUE PAGAN ENTRE 0,9 Y 1,1 SM (%)



mujeres. Otro aspecto a considerar, es que la mayoría de los trabajadores que reciben el SM tiene educación media, o inferior.

Por tipo de industria, según recoge también el Informe de Productividad del proyecto de ley, el comercio, agricultura e industria manufacturera concentran la mitad de quienes reciben entre 0,9 y 1,1 SM. Finalmente, por tipo de empresa se tiene que en Chile, el 92% de los SM se pagan entre micro empresas y empresas pequeñas, las que representan, en conjunto, más de 96% del total de empresa, según la base del seguro de cesantía (Gráfico N° 1).

¿CÓMO IMPACTA EN LA ECONOMÍA?

El reajuste del SM debiera ser tal que no afecte significativamente la empleabilidad de quienes ya están trabajando. Tampoco debiera afectar a aquellos que están fuera del mercado laboral y que buscan un empleo.

En términos generales, el salario mínimo genera una mayor informalidad en el trabajo, sobre todo en las personas con menores estudios y menor experiencia.

Sin ir más lejos, el mismo Informe de Productividad del PDL establece que un incremento en el salario mínimo como el aprobado hasta el momento, produciría un aumento de la informalidad entre 26.000 y 37.000 personas aproximadamente. Además, señala que según sus estimaciones, un

aumento del SM como el definido en el Proyecto, reduciría el empleo en aquellos asalariados que están ganando en torno al SM en un rango que va entre los 10.000 y 14.000 trabajadores, tomando en cuenta hasta enero del 2022.

PLURIANUALIDAD

La plurianualidad supone fijar criterios objetivos para reajustar el ingreso mínimo en los años venideros, condicionados al desempeño de la economía. Se considera que es positivo toda vez que esclarece las reglas del juego hacia el futuro, permite una mejor planificación de las empresas y evita desgastantes discusiones políticas en torno a esta materia en los próximos años.

Sin perjuicio de lo anterior, se debe tener especial cuidado en que los reajustes no estén por sobre los incrementos de productividad e inflación (que son los determinantes de un incremento salarial).

Por lo tanto, el aumento de SM propuesto y debatido a la fecha pone en riesgo este mercado, puesto que limita las posibilidades de trabajar a quienes aún no pueden volver -o entrar- al mercado formal. El SM no debiera, por tanto, reajustarse -al menos el 2019- más que la inflación efectiva.

CAMBIOS POSTERIORES A LA FORMULACIÓN INICIAL DEL PROYECTO DE LEY

- I. El Gobierno había propuesto un reajuste de \$7.500 en agosto de 2018, incorporando reajustes anuales el 1 de enero de los años 2019, 2020, 2021, 2022. El monto de dichos reajustes estaría condicionado por el crecimiento de la economía nacional.
- II. En la Comisión Unida de Trabajo y Hacienda (primer trámite constitucional) se acordó aumentar el actual salario mínimo a \$286.000 en agosto de 2018. Es decir, se trataría un incremento del 3,6% respecto del salario mínimo vigente. Asimismo, se acordó un incremento del salario mínimo de \$300.000 en marzo de 2019, lo que significa un aumento nominal de un 8,7% respecto del salario mínimo vigente hoy. Respecto a los reajustes plurianuales, se acordó limitarlo hasta el año 2021.

Si se considera una inflación de un 3% anual (en concordancia con la meta del Banco

Central), estamos frente a un reajuste real anual de 5,7%, el mayor reajuste real anual en varios años. Estos reajustes parecieran estar por sobre los incrementos de productividad e inflación. En este momento se debe cuidar el mercado laboral, el cual cuenta con muchas holguras y ha visto engrosada la cantidad de personas que trabajan de manera precaria. Dichos aumentos ponen en riesgo este mercado, puesto que limita las posibilidades de trabajar a quienes aún no pueden volver -o entrar- al mercado formal.

- III. En el Senado se rechazó parcialmente la propuesta aprobada por la Cámara de Diputados. Si bien la parte del proyecto que plantea pasar del actual salario mínimo de \$276.000 a uno de \$286.000 en agosto de 2018, para luego aumentarlo a \$300.000 en marzo de 2019 fue aprobada, se rechazó la propuesta de reajuste plurianuales.
- IV. Será una Comisión Mixta, formada por 5 diputados (Jackson, Saavedra, Lorenzini, Melero y Santana) y los 5 senadores de la Comisión de Hacienda, quienes deberán resolver sobre la propuesta de plurianualidad acordada en la Cámara de Diputados ■■■

V. TEXTO DEL PROYECTO DE LEY

Artículo 1°.- Elévase, a contar del día 1 de agosto de 2018 de \$276.000 a \$283.500 el monto del ingreso mínimo mensual para los trabajadores mayores de 18 años de edad y hasta de 65 años de edad.

A partir de los días 1 de enero de 2019, 1 de enero de 2020, 1 de enero de 2021 y 1 de enero de 2022, respectivamente, el monto del ingreso mínimo mensual para los trabajadores mayores de 18 años de edad y hasta de 65 años de edad, se reajustará según se indica en los siguientes incisos del presente artículo, según corresponda.

En caso que el Producto Interno Bruto ("PIB") tuviese una proyección de crecimiento, para el mismo año en que se aplica el reajuste, mayor al 2% y menor o igual al 4% anual, según el promedio del rango de la proyección de crecimiento del Informe de Política Monetaria del Banco Central (IPoM) o el instrumento que lo reemplace, cuya fecha de publicación sea la más reciente a la del reajuste que corresponda, a contar de cada una de las fechas antes indicadas, se reajustará en un 4,5% nominal anual el ingreso mínimo mensual para los trabajadores referidos en el inciso primero respecto del mes de enero del año inmediatamente anterior, respectivamente.

En caso que el PIB tuviese una proyección de crecimiento, para el mismo año en que se aplica el reajuste, superior al 4% anual, según el promedio del rango de la proyección de crecimiento del IPoM o el instrumento que lo reemplace, cuya fecha de publicación sea la más reciente a la del reajuste que corresponda, a contar de cada una de las fechas antes indicadas, se reajustará en un 4,5% nominal anual el ingreso mínimo mensual para los trabajadores referidos en el inciso primero respecto del mes de enero del año inmediatamente anterior, respectivamente. Dicha tasa aumentará en los mismos puntos porcentuales en que se exceda dicho 4% según el IPoM recién señalado.

Por su parte, en caso que el PIB tuviese una proyección de crecimiento, para el mismo año en que se aplica el reajuste, inferior o igual al 2% anual, según el promedio del rango de la proyección de crecimiento del IPoM o el instrumento que lo reemplace, cuya fecha de publicación sea la más reciente a la del reajuste que corresponda, a contar de cada una de las fechas antes indicadas, se reajustará en un 3,5% nominal anual el ingreso mínimo mensual para los trabajadores referidos en el inciso primero respecto del mes de enero del año inmediatamente anterior, respectivamente.

Los montos reajustados de conformidad a los incisos precedentes cuyos últimos tres dígitos asciendan a cantidades iguales o inferiores a \$249 se depreciarán al millar inferior; aquellos que asciendan a cantidades entre \$250 y \$749, ambas inclusive, se aproximarán a \$500; y aquellos que asciendan a cantidades iguales o superiores a \$750 se elevarán al millar superior.

Existirá un reajuste a contar del día 1 de julio de 2019 que se aplicará al ingreso mínimo mensual para los trabajadores mayores de 18 años de edad y de hasta 65 años de edad, de la misma forma señalada en los incisos anteriores, pero la base sobre la cual se aplicará la reajustabilidad anual será de \$282.500.

Artículo 2°.- Elévase, a contar del día 1 de agosto de 2018 de \$206.041 a \$211.640 el monto del ingreso mínimo mensual para los trabajadores menores de 18 años de edad y mayores de 65 años de edad.

A partir de los días 1 de enero de 2019, 1 de enero de 2020, 1 de enero de 2021 y 1 de enero 2022, respectivamente, elévese el monto del ingreso mínimo mensual para los trabajadores menores de 18 años de edad y mayores de 65 años de edad en la misma proporción en que se aumente el monto del ingreso mínimo mensual indicado en el artículo 1° precedente para esas mismas fechas.

Adicionalmente, existirá un reajuste a contar del día 1 de julio de 2019 que se aplicará al ingreso mínimo mensual para los trabajadores menores de 18 años de edad y mayores de 65 años de edad, de la misma forma señalada en el inciso anterior, pero considerando que la base sobre la cual se aplicará la reajustabilidad será de \$210.893.

Artículo 3°.- Elévase, a contar del día 1 de agosto de 2018, de \$178.037 a \$182.875 el monto del ingreso mínimo mensual que se emplea para fines no remuneracionales.

A partir de los días 1 de enero 2019, 1 de enero de 2020, 1 de enero de 2021 y 1 de enero 2022, respectivamente, elévese el monto del ingreso mínimo mensual que se emplea para fines no remuneracionales en la misma proporción en que se aumente el monto del ingreso mínimo mensual indicado en el artículo 1° para esas mismas fechas.

Adicionalmente, existirá un reajuste a contar del día 1 de julio de 2019 que se aplicará al ingreso mínimo mensual para fines no remuneracionales, de la misma forma señalada en el inciso anterior, pero considerando que la base sobre la cual se aplicará la reajustabilidad será de \$182.230.

Artículo 4°.- Reemplázase el artículo 1° de la ley N°18.987 por el siguiente:

“Artículo 1°.- La asignación familiar y maternal del Sistema Único de Prestaciones Familiares, regulada por el decreto con fuerza de ley N°150, de 1982, del Ministerio del Trabajo y Previsión

Social, tendrá para los años que se señalan los siguientes valores, según el ingreso mensual del beneficiario, a contar del 1 de julio de 2018:

- a) De \$11.604 por carga, para aquellos beneficiarios cuyo ingreso mensual no exceda de \$296.428
- b) De \$7.121 por carga, para aquellos beneficiarios cuyo ingreso mensual supere \$296.428 y no exceda de \$432.966.
- c) De \$2.251 por carga, para aquellos beneficiarios cuyo ingreso mensual supere \$432.966 y no exceda de \$675.280.
- d) Las personas que tengan acreditadas o que acrediten cargas familiares y cuyo ingreso mensual sea superior a \$675.280 no tendrán derecho a las asignaciones aludidas en este artículo.

Los montos indicados se reajustarán a contar del 1 de enero de 2019, 1 de julio de 2019, 1 de enero de 2020, 1 de enero de 2021 y 1 de enero de 2022 en la misma proporción en que se aumente el monto del ingreso mínimo mensual para los trabajadores mayores de 18 años de edad y hasta de 65 años de edad, para esas mismas fechas según se indica en el artículo 1° de la ley que reajusta el monto del ingreso mínimo mensual, así como de la asignación familiar y maternal y del subsidio familiar del año 2018.

Sin perjuicio de lo dispuesto en los incisos anteriores, mantendrán plena vigencia los contratos, convenios y otros instrumentos que establezcan beneficios para estos trabajadores.

Dichos afiliados y sus respectivos causantes mantendrán su calidad de tales para los demás efectos que en derecho correspondan.

Los beneficiarios contemplados en el artículo 2°, letra f), del citado decreto con fuerza de ley N° 150, y los que se encuentren en goce de subsidio de cesantía, se entenderán comprendidos en el grupo de beneficiarios indicados la letra a) del inciso primero, aplicándoseles también el reajuste indicado en el inciso segundo”.

Artículo 5°.- Fijase el subsidio familiar establecido en el artículo 1° de la ley N°18.020, en \$11.604 a contar del día 1 de julio de 2018. El monto indicado se reajustará a contar del 1 de enero de 2019, 1 de julio de 2019, 1 de enero de 2020, 1 de enero de 2021 y 1 de enero de 2022 en la misma proporción en que se aumente el monto de ingreso mínimo mensual para los trabajadores mayores de 18 años de edad y hasta de 65 años de edad según se indica en el artículo 1° para esas mismas fechas.

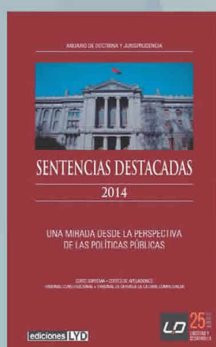
Artículo 6°.- En el mes de diciembre de 2018, junio 2019, diciembre de 2019, diciembre de 2020 y diciembre de 2021, mediante decreto supremo dictado por el Ministro de Hacienda, que además deberá ser suscrito por el Ministro del Trabajo y Previsión social, se comunicarán los valores resultantes de acuerdo a lo definido en los artículos 1°, 2°, 3°, 4° y 5° de la presente ley.

Artículo 7°.- El mayor gasto que represente la aplicación de esta ley en el año 2018 se financiará con cargo a los recursos del Tesoro Público. En los años 2019, 2020, 2021 y 2022 los recursos serán provistos en las respectivas leyes de presupuestos del Sector Público.



ÚLTIMAS PUBLICACIONES

VENTA ONLINE EN WWW.LYD.ORG



Sentencias Destacadas
2014 (2015),
Varios autores

"El paciente se pone
impaciente" (2014)
Mikel Uriarte P.

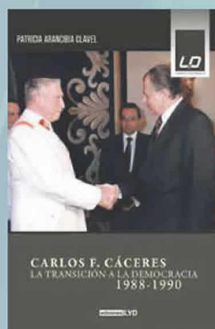


Migraciones en Chile:
Oportunidad Ignorada
(2014) Álvaro Bellolio A.,
Hernán Felipe
Errázuriz C.

Sentencias Destacadas
2013 (2014),
Varios autores

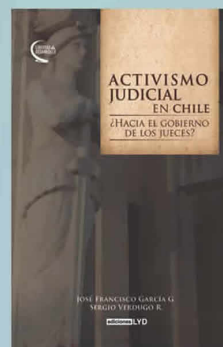


Pensiones:
Propuestas para el
Futuro (2015)
Varios autores



La transición a la
democracia 1988-1990.
(2014)
Carlos F. Cáceres.

Activismo judicial en Chile
¿Hacia el gobierno de los
jueces? (2013)
José Francisco García y
Santiago Verdugo



LYD ES
REPRESENTANTE
EXCLUSIVO EN CHILE
DE LIBROS UNIÓN
EDITORIAL DE ESPAÑA.

**NO SE PIERDA
ADEMÁS LAS
NOVEDADES EN
EL CATÁLOGO DE
LIBROS DE UNIÓN
EDITORIAL.**



LIBERTAD Y DESARROLLO
ALCÁNTARA 498, LAS CONDES
SANTIAGO DE CHILE

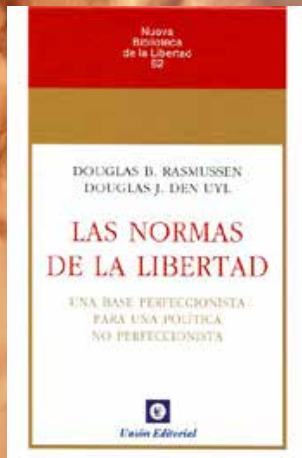
www.lyd.org / lyd@lyd.org



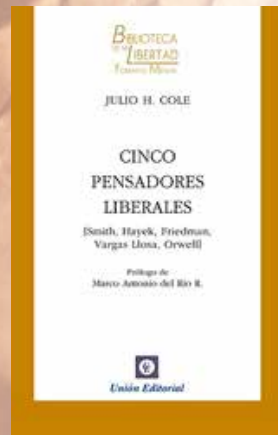
Unión Editorial

LyD representante exclusivo de
Unión Editorial en Chile

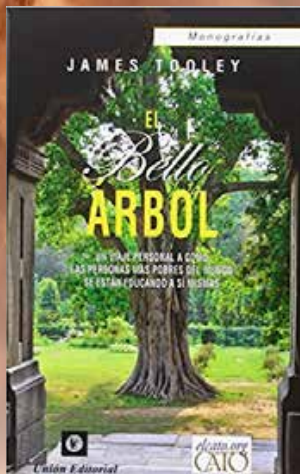
**Más de 300
títulos
disponibles**



Las Normas de la Libertad,
de Douglas B. Rasmussen y
Douglas J. Den Uyl



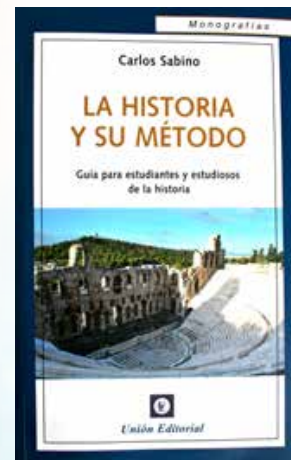
**Cinco pensadores liberales
(Smith, Hayek, Friedman,
Vargas Llosa, Orwell),**
de Julio H. Cole



El bello árbol,
de James Tooley



**La Economía explicada
a mis hijos,**
de Martín Krause



La historia y su método,
de Carlos Sabino

