

CONVENCIÓN CONSTITUYENTE


DESCRIPCIÓN BOLETÍN 11173-07

REFERENCIA	Modifica el Capítulo XV de la Constitución Política del Estado
INICIATIVA	Mensaje presidencial
ORIGEN	Cámara de Diputados
MINISTERIOS	MINISTERIOS Del Interior y Seguridad Pública, de Hacienda, Secretaría General de la Presidencia y Secretaría General de Gobierno
INGRESO	4 de abril de 2017
ARTICULADO	Artículo único, que agrega un nuevo artículo 130 permanente a la Constitución Política, y una disposición transitoria vigésimo novena

OPINIÓN EJECUTIVA DE LYD

El proyecto genera un doble mecanismo para un mismo propósito: la normativa vigente, para modificar la Constitución; y el proyecto, para elaborar una nueva Constitución; pero es difícil determinar desde qué momento estamos ante una nueva constitución; de hecho todas las “nuevas” constituciones que han regido en Chile por un período razonable de tiempo, han tomado parte importante del texto de Constituciones anteriores.

Por otra parte, aspectos esenciales e instrumentales de la Convención Constitucional que se propone quedarían encomendadas a un futuro proyecto de ley orgánica constitucional

En síntesis, no existen antecedentes que permitan estudiar el proyecto de reforma propuesto, en un nivel que pueda llevar a su aprobación 

CONTENIDO DEL **PROYECTO DE LEY**

Adicionalmente al actual mecanismo de modificación de la Constitución Política, el cual que no se modifica, se establece un nuevo mecanismo para redactar una nueva Constitución, consistente en la creación, por decisión del Congreso Nacional por dos tercios de diputados y senadores en ejercicio, de una Convención Constitucional.

Se diseña el procedimiento y plazos para la operatoria de la Convención Constitucional y la participación de otras autoridades y de la ciudadanía, en los siguientes términos:

1. Se fijará, mediante una ley orgánica constitucional propuesta por el Presidente de la República dentro de 60 días desde que se apruebe el nuevo mecanismo de reforma, todo lo concerniente a la Convención, en cuanto a:
 - su convocatoria
 - su integración
 - nombramiento y elección de sus integrantes
 - sus funciones y atribuciones
 - mecanismos de participación ciudadana, establecidos por la Convención Constitucional
2. La Convención aprobará un proyecto de nueva Constitución y lo remitirá al Presidente de la República, luego de lo cual, la Convención se disolverá.
3. El Presidente de la República someterá el proyecto de nueva Constitución a la ciudadanía, dentro de 30 días, para que lo apruebe o rechace, mediante plebiscito cuya participación será obligatoria y tendrá lugar 90 días después del decreto que la convoca, si ese día fuere domingo; en caso contrario, será el domingo inmediatamente siguiente.
4. El Tribunal Calificador de Elecciones comunicará el resultado del plebiscito al Presidente de la República; si fuere aprobatorio, se promulgará el nuevo texto dentro de los 10 días (corridos) y publicará dentro de los 10 días hábiles siguientes a la tramitación del decreto.
5. Los quórums requeridos en los distintos trámites serán los siguientes:
 - para aprobar esta reforma, 2/3 de diputados y senadores en ejercicio
 - para acordar la constitución de la Convención, por el Congreso, 2/3
 - para aprobar la ley orgánica constitucional que regule el funcionamiento de la Convención, 4/7 de diputados y senadores en ejercicio

- para aprobar la nueva Constitución por el Congreso se requerirán 2/3 para los capítulos I [BASES], III [GARANTÍAS], VIII [TRIBUNAL CONSTITUCIONAL], XI [FF.AA. Y DE ORDEN Y SEG.], XII [CONSEJO DE SEG. NAC.] y XV [REFORMA DE LA CONSTITUCIÓN]; así como para las nuevas materias que se introduzcan en el texto constitucional; y 3/5 para las materias de los capítulos II [NACIONALIDAD Y CIUDADANÍA], IV [GOBIERNO], V [CONGRESO NACIONAL], VI [PODER JUDICIAL], VII [MINISTERIO PÚBLICO], VIII [MINISTERIO PÚBLICO], IX [JUSTICIA ELECTORAL], X [CONTRALORÍA GENERAL DE LA REPÚBLICA], XIII [BANCO CENTRAL] Y XIV [GOBIERNO Y ADMINISTRACIÓN INTERIOR DEL ESTADO]
 - para acordar la forma de integración de la Convención, que tendrá unos miembros nombrados y otros elegidos, se requerirán 3/5 de diputados y senadores en ejercicio
 - se infiere del proyecto, que la aprobación de la nueva Constitución mediante plebiscito, requerirá de la mitad más uno de los sufragios válidamente emitidos
6. Se podrán presentar proyectos completos de nueva Constitución ante el Congreso Nacional, o una vez constituida la Convención, ante ésta; los cuales serán conocidos y tramitados por la Convención Constitucional, la cual no tiene plazo para presentar su proposición al Presidente de la República ■■■

IV. COMENTARIOS DE MÉRITO EN GENERAL

Dado su carácter instrumental, pues no se discuten normas sustantivas, el proyecto de reforma constitucional solo merece algunas consideraciones puntuales:

1. La convención constitucional es transitoria; nace por acuerdo del Congreso y se extingue cuando evacúa su proposición; pero la norma que la da origen (nuevo artículo 130) es permanente. Luego, se podrán ir convocando otras convenciones para nuevas constituciones una vez que la que ahora se propone evacue su cometido y se extinga.
2. Con esta nueva proposición existirían dos mecanismos; uno para modificar –parcialmente- la Constitución vigente, que es el que existe hoy día; y otro para elaborar nuevas constituciones, contenido en el proyecto.

El texto vigente permite la modificación constitucional siguiendo los mismos trámites de una ley, lo que incluye una comisión mixta, en su caso; además de un eventual plebiscito si hubiere discrepancias entre el Congreso y el Presidente de la República.

3. El problema que presenta esta proposición es que no es fácil determinar cuándo se modifica una constitución y cuando estamos en presencia de una nueva, dado que normalmente las constituciones posteriores repiten normas de textos anteriores; así pasó con la constitución de 1925 que repitió normas de la de 1833, y con la de 1980, que repitió normas de la de 1925. La reforma de 2005, ¿podría haberse considerado una nueva constitución?

Si la respuesta fuera que una “nueva” constitución deroga expresamente la anterior, entonces estaríamos ante una cuestión puramente formal, dado que no se tocan normas de fondo.

4. El proyecto no indica con qué cantidad de votos se aprueba el plebiscito; se entiende que debe ser con la mitad más uno de los válidamente emitidos.

Tampoco indica qué pasa si en el plebiscito se rechaza el proyecto de nueva constitución; se entiende que sigue rigiendo la que está vigente antes del proceso que da origen la convención constitucional.

5. La convención tendrá miembros nombrados y otros elegidos, lo que se resolverá al conocerse el proyecto de ley orgánica constitucional que regule la convención. Al no tener información sobre ese proyecto, queda en suspenso el real funcionamiento de la Convención.

Probablemente algunos miembros serán nombrados a partir de integrantes del Congreso, y eventualmente, de algunas otras autoridades; los elegidos, lo serían ¿por sufragio popular, como los diputados y senadores? Todo lo cual se ignora.

6. El proyecto de reforma se pone en el caso de que se presenten otros proyectos de nueva constitución ante el Congreso (al parecer antes de que se constituya la Convención Constitucional) y otros después de que ésta se constituya. Tanto los unos como los otros serán conocidos y tramitados por la Convención Constitucional; pero no

se sabe qué fuerza tendrán estos otros ante proyectos; ¿cómo se sabrá si la Convención los consideró o no? ¿Tendrá que fundamentar el rechazo de estas proposiciones, o explicar por qué los haya acogido?

En todo caso, solo se podrán presentar proyectos que propongan una “nueva” constitución y no solo modificaciones

parciales; pero entonces surge nuevamente la duda sobre qué se entiende por nueva constitución. Esta norma, así planteada es inductiva de nuevas constituciones radicalmente distintas de la vigente, sin que se pudiera retomar ningún aspecto anterior; ¿es eso lo que se pretende? ¿Qué pasaría con los tribunales de justicia, las FF.AA: el Presidente, la Contraloría, etc.? ■■■

V. **TEXTO DEL PROYECTO** **DE REFORMA CONSTITUCIONAL**

Artículo único.- Modifícase la Constitución Política de la República, cuyo texto refundido, coordinado y sistematizado se contiene en el decreto supremo N° 100, de 2005, del Ministerio Secretaría General de la Presidencia, en el siguiente sentido:

1. Agrégase el siguiente artículo 130:

“Artículo 130.- Sin perjuicio de lo establecido en el artículo 127¹ y siguientes, el Congreso Nacional, con el voto conforme de las dos terceras partes de los diputados y senadores en ejercicio, podrá convocar a una Convención Constitucional para la elaboración de una Nueva Constitución.

Una ley orgánica constitucional regulará la convocatoria a la Convención por parte del Congreso, la forma de integración de la misma, el sistema de nombramiento y elección de sus integrantes, su organización, sus funciones y atribuciones, como también los mecanismos de participación ciudadana que, para este efecto, la Convención Constitucional establezca en el proceso de elaboración de la Nueva Constitución.

Aprobado el proyecto de Nueva Constitución, de acuerdo a las mayorías que establece el inciso tercero de la disposición vigésimo novena transitoria, será remitido al Presidente de la República para que consulte a la ciudadanía, mediante plebiscito y por la mayoría absoluta de los votos válidamente emitidos, si lo aprueba o rechaza. Para estos efectos el voto será obligatorio. Una vez remitido el proyecto, la Convención Constitucional se disolverá.

La convocatoria a plebiscito deberá efectuarse dentro de los treinta días siguientes a la fecha de recepción del proyecto de Nueva Constitución remitido por la Convención Constitucional, y se ordenará mediante decreto supremo que fijará la fecha de la votación plebiscitaria, la que se celebrará noventa días después de la publicación de dicho decreto si ese día correspondiere a un domingo. Si así no fuere, ella se realizará el domingo inmediatamente siguiente. El decreto de convocatoria contendrá las opciones “apruebo” o “rechazo”.

El Tribunal Calificador del Elecciones comunicará al Presidente de la República el resultado del plebiscito, y especificará la opción decidida por la ciudadanía. Si ésta fuere la de “aprobada”, el Presidente de la República promulgará el texto de Nueva Constitución dentro de los diez días siguientes a la comunicación, y la publicación se hará dentro de los cinco días hábiles siguientes a la fecha en que el decreto promulgatorio quede totalmente tramitado.”.

¹ Artículo 127.- Los proyectos de reforma de la Constitución podrán ser iniciados por mensaje del Presidente de la República o por moción de cualquiera de los miembros del Congreso Nacional, con las limitaciones señaladas en el inciso primero del artículo 65 [patrocinio de no más de 5 senadores o de 10 diputados].

El proyecto de reforma necesitará para ser aprobado en cada Cámara el voto conforme de las tres quintas partes de los diputados y senadores en ejercicio. Si la reforma recayere sobre los capítulos I [BASES], III [GARANTÍAS], VIII [TRIBUNAL CONSTITUCIONAL], XI [FF.AA. Y DE ORDEN Y SEG.], XII [CONSEJO DE SEG. NAC.] o XV [REFORMA DE LA CONSTITUCIÓN], necesitará, en cada Cámara, la aprobación de las dos terceras partes de los diputados y senadores en ejercicio.

En lo no previsto en este Capítulo, serán aplicables a la tramitación de los proyectos de reforma constitucional las normas sobre formación de la ley, debiendo respetarse siempre los quórums señalados en el inciso anterior.

2. Agrégase la siguiente disposición vigésimo novena transitoria:

VIGÉSIMO NOVENA.- La ley orgánica constitucional a que se refiere el inciso segundo del artículo 130 deberá ser enviada por el Presidente de la República al Congreso Nacional dentro de los sesenta días siguientes a la fecha de publicación de la reforma constitucional que introduce dicho artículo. La convocatoria a la Convención Constitucional sólo podrá efectuarse una vez publicada esta ley orgánica constitucional.

La forma de integración de la Convención Constitucional, así como el sistema de nombramiento y elección de sus integrantes, requerirá el voto conforme de las tres quintas partes de los diputados y senadores en ejercicio.

La Convención Constitucional aprobará las materias de que trate la Nueva Constitución de acuerdo a lo establecido en el inciso segundo² del artículo 127. Las materias no dispuestas en dicho inciso, serán aprobadas con el voto conforme de las dos terceras partes de los miembros de la Convención.

La Convención Constitucional conocerá y tramitará los proyectos de Nueva Constitución, presentados ante el Congreso Nacional como reforma completa a la presente Constitución de acuerdo al artículo 127 o como proyectos de Nueva Constitución presentados ante la Convención Constitucional desde el día de su instalación.

2 Véase nota al inciso primero del artículo 130.