





# RESEÑA LEGISLATIVA

ISSN 0717-0416

## Nº 1351

28 de Septiembre de 2018

**MINISTERIO DE FAMILIA Y  
DESARROLLO SOCIAL**

**BOLETÍN 11951-31**

RESEÑA LEGISLATIVA es una publicación de  
LIBERTAD Y DESARROLLO  
DIRECTOR RESPONSABLE: Luis Larraín A.  
EDITOR: Pablo Kangiser G.  
DIRECCIÓN: Alcántara 498, Las Condes, Santiago,  
Chile.



# RESEÑA LEGISLATIVA

## Nº 1351

28 DE SEPTIEMBRE DE 2018

### ÍNDICE

#### **MINISTERIO DE FAMILIA Y DESARROLLO SOCIAL**

**BOLETÍN 11951-31**

OPINIÓN EJECUTIVA .....	4
CONTENIDO DEL PROYECTO DE LEY .....	5
COMENTARIOS DE MÉRITO EN GENERAL .....	7
TEXTO DEL PROYECTO DE LEY .....	15

# MINISTERIO DE FAMILIA Y DESARROLLO SOCIAL

## DESCRIPCIÓN BOLETÍN 11951-31


REFERENCIA	Crea el Ministerio de Familia y Desarrollo Social y modifica el cuerpo legal que indica
INICIATIVA	Mensaje presidencial
ORIGEN	Cámara de Diputados
MINISTERIOS	De Desarrollo Social y De Hacienda
INGRESO	31 de julio de 2018
ARTICULADO	Dos artículos permanentes

## **OPINIÓN** EJECUTIVA DE LYD

En primer lugar, junto con cambiarse la denominación del Ministerio de Desarrollo Social, el que pasa a llamarse Ministerio de Familia y Desarrollo Social (el Ministerio), se establece dentro de sus funciones brindar protección social a las familias consideradas como tales y no sólo a los individuos que la componen. El proyecto de ley pretende plasmar el “enfoque familiar” en la coordinación de las políticas, planes y programas sociales. Dicho enfoque implica una mirada integral del individuo, considerándolo no como un ser aislado, sino como parte de un entorno, lo que resulta relevante para comprender y abordar eficazmente las situaciones de vulnerabilidad. Sin embargo, es importante aclarar que este nuevo enfoque no implica en caso alguno que el Ministerio deje de prestar asistencia a aquellas personas que no se encuentran insertas en un grupo familiar.

Las modificaciones propuestas a la legislación son sólo un primer paso, siendo necesario que el nuevo enfoque se materialice en iniciativas concretas que produzcan los fines de promoción social, equidad y superación de la pobreza buscados por el Ministerio. Por estos mismos fines, la definición que se establece de familia debe ser de carácter funcional, resaltando los roles que dentro de ella se quieren promover y cuyo fortalecimiento es proclive a generar las condiciones sociales que persigue el Ministerio.

Por su parte, la inclusión de la clase media en riesgo de caer en vulnerabilidad como nuevo sujeto de la política social es acertada a la luz de la evidencia presentada por un informe de la OCDE de junio de éste año, el cual, junto con mostrar una notoria mejora de la calidad de vida de gran parte de la población, evidencia la inestabilidad de conservarla ante la contingencia de eventos desafortunados. La materialización de esta ayuda en forma de seguros ante el riesgo de eventos desafortunados, sin embargo, debería indicarse a nivel legal, evitando así que se tienda a una política asistencialista y que desenfoque el rol del Ministerio a quienes más lo necesitan, los pobres y vulnerables, que siguen siendo un 30% de nuestra población.

Finalmente, el establecimiento de la periodicidad y criterios de evaluación de los programas sociales por medio de un Reglamento, y el uso de la información para la elaboración de la Ley de Presupuesto y por la Dirección de Presupuestos (DIPRES) para sus fines propios, es fundamental en aras del control de la eficacia de los programas y de la eficiencia en el uso de los recursos públicos, sin perjuicio del control del uso de datos y la protección de los datos personales 

## CONTENIDO DEL PROYECTO DE LEY

Se proponen tres cambios importantes en las funciones del Ministerio de Desarrollo Social: (1) se busca ampliar el enfoque del Ministerio, centrando sus intervenciones en la familia y no sólo en el individuo; (2) se amplían los sujetos de atención a quienes sin encontrarse en situación de vulnerabilidad podrían caer en ella; y (3) se establecen algunas modificaciones en torno a la evaluación de programas y al uso de la información, entre otras modificaciones menores.

### 1. ENFOQUE FAMILIAR.

Junto con cambiar la denominación del Ministerio, el que pasa a llamarse Ministerio de Familia y Desarrollo Social, se establece dentro de sus funciones brindar protección social a las familias consideradas como tales y no sólo a los individuos que la componen. Para ello, se incluye dentro de las atribuciones del Ministerio proponer al Presidente de la República políticas, planes y programas sociales de su competencia destinados a las familias, detectar las necesidades sociales de éstas y promover su fortalecimiento y su rol dentro de la sociedad, potenciando su desarrollo y el trato digno y apoyo mutuo entre quienes la componen, propendiendo a su estabilidad y proyección en el tiempo. Se encarga, a su vez, a las Subsecretarías de Evaluación Social, Servicios Sociales y de la Niñez colaborar con estas funciones.

Además, la coordinación, consistencia y coherencia de las políticas, planes y programas deberán realizarse con un enfoque familiar, en los casos en que corresponda, entendiéndose por éste la comprensión del individuo en el contexto de su entorno y no en forma aislada. Asimismo, se introduce expresamente a las familias como sujetos de los subsistemas del Sistema Intersectorial de Protección Social y se incorpora el enfoque familiar para ser considerado en el mejoramiento de su gestión.

La iniciativa legal propone que solo para los efectos de esta ley se defina el concepto de Familia como “núcleo fundamental de la sociedad, compuesto por personas unidas por vínculos de parentesco o pareja, en que existen relaciones de naturaleza afectiva y de apoyo mutuo, que generalmente comparten un mismo hogar y tienen lazos de protección, cuidado y sustento entre ellos”.

Por último, se faculta al Ministro o al funcionario que éste designe para ser Presidente de la Fundación de las Familias<sup>1</sup>.

## 2. PROTECCIÓN A LA CLASE MEDIA.

Se amplían los sujetos de atención del Ministerio a las personas, grupos o familias que sin ser vulnerables pueden caer en esta condición si se ven enfrentados a contingencias o eventos adversos.

## 3. AVANCES EN LA GESTIÓN DE LOS RESULTADOS DE LOS PROGRAMAS SOCIALES Y SU USO.

### a. Informes de seguimiento de los programas sociales.

Se establece que los informes de seguimiento de la gestión e implementación de los programas sociales puedan ser considerados para la asignación de recursos en la formulación del proyecto de Ley de Presupuestos. Además, se regulará por medio de un reglamento el contenido, etapas, plazos, periodicidad y medidas para la transparencia de la elaboración de dichos informes.

### b. Acceso al Registro de Información Social por la DIPRES.

Se faculta al Ministerio permitir que la Dirección de Presupuestos del Ministerio de Hacienda acceda a los datos del Registro de Información Social sólo en lo relacionado a la evaluación de los programas sociales, elaboración de informes financieros, así como con los estudios necesarios para aquello, de manera innominada, extrayendo la información de manera indeterminada e indeterminable respecto a los datos personales. Se sancionará a los funcionarios de la DIPRES y a los terceros que la DIPRES haya consentido que tengan acceso a los datos, por el mal uso de los mismos (para fines diversos para los cuales sean solicitados según lo expresado anteriormente), con el deber de indemnizar el daño patrimonial y moral, conforme a lo dispuesto en la Ley sobre Protección a la Vida Privada ■■■■

<sup>1</sup> Es una fundación de derecho privado, cuyo directorio es presidido por la Primera Dama de la Presidencia de la República. Trabaja con todo tipo de familias, especialmente de sectores vulnerables, para mejorar la calidad de vida de las personas, de las familias, y de los territorios en que se encuentran. En el año 2017 el trabajo se realizó a través de tres programas: Desarrollo Familiar, Red de Telecentros y el Programa Piloto Chile Cuida. Disponible en <http://www.fundaciondelasfamilias.cl/>

## IV. COMENTARIOS DE MÉRITO EN GENERAL

### NUEVO ENFOQUE FAMILIAR

Por medio del proyecto de ley se pretende reorientar la política social del Ministerio de Desarrollo Social hacia las familias, de manera que el individuo, sujeto de la política social, deja de ser considerado aisladamente, para comprenderlo dentro de un entorno familiar, en los casos en los cuales esto sea posible. Esto significa que todos los programas sociales que sean realizados por el Ministerio deberán tener éste nuevo enfoque, sin dejar de prestar asistencia a aquellas personas que no se encuentran insertas en un grupo familiar.

Considerar a la familia para la solución de las problemáticas sociales es adecuado. El origen de gran parte de las situaciones de vulnerabilidad se encuentra en malas dinámicas familiares. Además, el apoyo del entorno genera que los efectos de las

intervenciones sean más permanentes que cuando se abordan las situaciones en forma aislada, solo considerando al individuo.

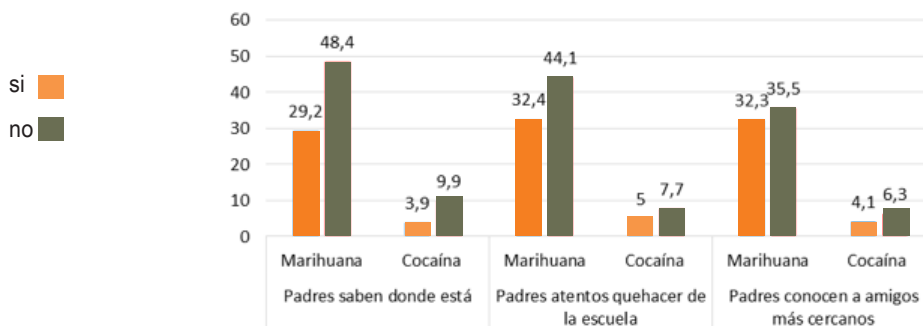
### EXPERIENCIA DE PROGRAMAS QUE HAN INCORPORADO EL ENFOQUE FAMILIAR EN SUS INTERVENCIONES

#### a) Prevención del consumo de drogas en adolescentes relacionado con el nivel de involucramiento de los padres con sus hijos.

El año 2015, el Servicio Nacional para la Prevención y Rehabilitación del Consumo de Drogas y Alcohol (Senda) realizó el Décimo Primer Estudio Nacional

#### Gráfico 1:

Prevalencias de consumo de último año de marihuana y cocaína total, según indicadores de involucramiento parental. Año 2005



Fuente: DÉCIMO PRIMER ESTUDIO NACIONAL DE DROGAS EN POBLACIÓN ESCOLAR. Observatorio Chileno de Drogas. Servicio Nacional para la Prevención y Rehabilitación del Consumo de Drogas y Alcohol (SENDA). Página 50. Disponible en <http://observatorioninez.consejoinfancia.gob.cl/wp-content/uploads/2017/01/Informe-Nacional-Final-ENPE-2015.pdf>



de Drogas en Población Escolar, en el cual fueron encuestados alumnos entre octavo básico y cuarto medio.

Una de las variables que se intentó medir fue la influencia de las conductas preventivas de los padres en el consumo de drogas por parte de los hijos. Los alumnos que reportaron que sus padres poseían conductas vinculadas a la prevención del consumo de drogas, tales como, conocer el lugar donde se encuentra su hijo después de la escuela, conocer a sus amigos y prestar atención al quehacer escolar, tuvieron prevalencias de consumo de marihuana y cocaína totales más bajas que aquéllos estudiantes cuyos padres no presentaban estas conductas.

Por ejemplo, la ausencia del factor protector “saber a dónde va el hijo luego del colegio” aumentó 1,7 veces la probabilidad de consumo de marihuana y 2,5 veces, la probabilidad de consumo de cocaína (Gráfico N°1).

La función de la familia como agente de prevención, más allá de los indicadores analizados, se debe a que ella es el lugar donde los niños y jóvenes reciben los valores, creencias, actitudes y hábitos de salud y aprenden estilos de vida saludables.

Lo mismo sucede con respecto a la rehabilitación del consumo problemático de drogas y alcohol. La participación de la familia y de otros miembros de la red de apoyo del consumidor optimiza la efectividad del tratamiento, mejora la comprensión del abuso y dependencia y ayuda a potenciar recursos personales y sociales que contribuyen a contener las conductas adictivas. Cualquier programa terapéutico desarrollado en la actualidad reconoce la necesidad de trabajar con familias como una forma de proveer servicios

que aseguren un mejor nivel de recuperación de sus usuarios<sup>2</sup>.

### **b) Prevención del delito en adolescentes en riesgo socio delictual.**

El Programa Lazos, vinculado al Departamento de Reinserción Social de la Subsecretaría de la Prevención del Delito, está dirigido a niños, niñas y adolescentes de entre 10 y 17 años de edad, que presentan riesgo socio-delictual. El objetivo del programa es evitar que ingresen o reingresen a unidades policiales cuando cometen un delito, en la medida en que se levanten alertas (en la Comisaría, en sus colegios, etc.). Los profesionales (una dupla psicosocial) dan un tratamiento integral al menor, trabajan a tiempo completo dentro del hogar de los niños atendidos y en los contextos en los cuales se desenvuelven (escuelas, consultorios y en familia extensa). Su idea es reunir a la familia en torno al menor, reconstruir vínculos, fomentar el respeto y la comunicación entre ellos, de modo de redireccionar a la familia hacia conductas que mejoren su calidad de vida familiar, poniendo en el centro de la acción a los menores.

El programa habilitado desde agosto de 2012 ha tenido muy buenos resultados en sus metas (hasta julio de 2018)<sup>3</sup>:

2 Barrientos, Marco. "Intervención Familiar en Familias con un Miembro con Problemas de Drogas" (Conace). Disponible en [http://sistemas.senda.gob.cl/sistema-monitoreo/biblioteca/files/Documentos/ESTRATEGIAS%20NORMAS%20ORIENTACIONES/1%20Orientaciones%20y%20Normas/Nacional/Senda/Intervenci%C3%B3n%20Familiar%20en%20Familias%20con%20un%20Miembro%20con%20Problemas%20de%20Drogas%20\(CONACE\).pdf](http://sistemas.senda.gob.cl/sistema-monitoreo/biblioteca/files/Documentos/ESTRATEGIAS%20NORMAS%20ORIENTACIONES/1%20Orientaciones%20y%20Normas/Nacional/Senda/Intervenci%C3%B3n%20Familiar%20en%20Familias%20con%20un%20Miembro%20con%20Problemas%20de%20Drogas%20(CONACE).pdf)

3 Los resultados corresponden a 6.793 casos egresados. Presentación Programa Lazos. Subsecretaría de la Prevención del Delito. Disponible en <http://www.seguridadpublica.gov.cl/programa-lazos/>

- Que el niño se mantenga viviendo en su hogar (y no sea referido al Servicio Nacional de Menores o se encuentre en situación de calle): 95,85% se encuentra viviendo en su hogar.
- Que se mantenga/reincorpore al sistema educacional: 84,25% se encuentra en la escuela.
- Que no reingrese a comisarías durante el tratamiento: 78,43% no ha tenido nuevos arrestos.

### c) Efecto familiar en el aprendizaje de los estudiantes

El programa Aprender en Familia de la Fundación CAP tiene por objetivo potenciar, desde la escuela, el efecto familiar en el desarrollo y aprendizaje de los estudiantes, para lo cual busca fomentar el involucramiento parental en la vida escolar de sus hijos, de modo de generar una relación de colaboración entre las escuelas y las familias y fortalecer las competencias parentales.

El programa ha sido implementado desde el año 2010 en escuelas municipales de varias comunas del país, a niños de prekinder a 6° básico, con una duración de tres años por cada intervención. De acuerdo a la evaluación de impacto realizada por Francisco Gallego<sup>4</sup>, que cubrió a 21 mil niños de 62 escuelas, aquéllos cuyas familias fueron parte del programa experimentaron un alza en torno a los 6 puntos en sus pruebas SIMCE en relación a niños comparables cuyas familias no participaron del programa, siendo mayor el efecto en los niños

más pequeños. Asimismo, los profesores de los niños miembros del programa indicaron que sus padres presentaron mayor cooperación con la escuela y apoyo hacia sus hijos, lo que tuvo un efecto en mejorar su autoestima.

### d) Infancia vulnerada

Las conductas de desajuste emocional y/o conductual que presenta un niño o adolescente sólo se pueden comprender al ser contextualizadas en la dinámica e historia familiar de la que aquél participa. En algunos casos es necesaria la separación del niño de su familia y en otros no, pero para lograr una reinserción en su grupo familiar o mejorar las dinámicas dentro de ella es necesario trabajar con ella. Para que tenga buenos resultados, la familia se tiene que percibir a sí misma como parte crucial del abordaje y solución de las situaciones de vulneración de derechos que viven sus propios niños, niñas y adolescentes, y no sentir que le corresponde a terceros la solución (a la escuela, a tribunales o al propio niño).

En el plan piloto del Programa de Protección Especializada (PIE), cuyo objetivo es fortalecer la intervención familiar sistémico relacional desde un enfoque de derechos, los datos revelaron que con el sólo hecho de que junto con la madre, padre o cuidador principal, se agregue al menos una figura familiar al proceso de intervención con el niño, niña o adolescente, las posibilidades de logro alto de objetivos (sobre el 75% de las metas) aumentan significativamente<sup>5</sup>.

4 JPAL, Involving Parents in their Children's Education in Chile. Disponible en <https://www.povertyactionlab.org/evaluation/involving-parents-their-children%E2%80%99s-education-chile>

5 Terapia Familiar en Programas PIE. Intervención Sistémica desde un Enfoque de Derechos. Corporación Opción. Disponible en <https://opcion.cl/wp-content/uploads/2013/04/PIE-TerapiaFamiliar-Doc5.pdf>

Por otro lado, dentro de las recomendaciones efectuadas por el Comité de la Niñez de la Organización de las Naciones Unidas en junio del presente año en el informe que emitió sobre el tratamiento de los niños por el Estado de Chile, en el cuál se calificó como deficiente, dos tuvieron un enfoque familiar: (1) que se preste asistencia apropiada a la familia en el cumplimiento de sus obligaciones parentales a fin de reducir la necesidad de cuidados alternativos y (2) que en la protección de los niños vulnerados en sus derechos se prioricen las medidas de acogimiento familiar, en familia extensa o ajena, frente a las residencias; y que a la vez se trabaje con la familia para procurar su retorno siempre que sea en el interés superior del menor. Esto es de especial relevancia, toda vez que se pretende que el nuevo servicio que reemplazará al Servicio Nacional de Menores en área de protección esté radicado en el Ministerio de Desarrollo Social.

### e) Conclusiones

De este modo, es positivo ampliar el foco hacia la familia, pues existe evidencia favorable de considerar al sujeto de la política social en su integralidad. Sin embargo, no basta con la incorporación del nuevo enfoque para obtener el éxito de los programas, sino más bien, éste es uno de varios factores que contribuyen a ello, siendo el diseño y la forma de implementación esenciales para obtener buenos resultados, por lo que mejorar la disponibilidad de información para retroalimentar y redirigir recursos según los resultados de las evaluaciones es de toda necesidad.

### IMPPLICANCIA DE INCORPORAR EL ENFOQUE FAMILIAR EN EL MINISTERIO

Hoy existen implementados en el Ministerio de Desarrollo Social programas que tienen como sujeto de acción a las familias<sup>6</sup>:

- Acción - Apoyo a Iniciativas Familiares y Comunitarias.
- Bonos: (1) de Protección, (2) de Base Familiar, (3) por Control Niño Sano, (4) por Asistencia Escolar, (5) por Formalización, (6) por Graduación de 4° Medio.
- Subsidio de Cedula de Identidad.
- Programa de Apoyo a Familias para el Autoconsumo.

También, aunque no se encuentra en esta calificación, es dependiente de este Ministerio el Programa Chile Crece Contigo, cuyo objetivo es dar un apoyo integral a los niños desde su gestación hasta los 4 años en materias de salud y educación preescolar, considerando sus condiciones familiares y comunitarias. Los demás grupos de programas sociales están dirigidos a miembros específicos de la familia: a los niños, jóvenes, adultos mayores, a personas con discapacidad, entre otros.

A pesar de que existen algunos programas que se dirijan específicamente a la familia, está el riesgo de que tiendan a centrarse sólo en uno o más integrantes de la familia, pero no en la familia considerada como un todo. Considerarla en su conjunto permite además de optimizar recursos, trabajar con las familias en sus dificultades actuales y en prevenir futuros conflictos emanados de los procesos de cambios a los que están expuestas,

<sup>6</sup> Disponible en <http://www.ministeriodesarrollosocial.gob.cl/programas-sociales/familias>

lo que permite el desarrollo colectivo en su interior y un fortalecimiento que favorece el desarrollo social. Abordar las políticas sociales desde el enfoque familiar permite, además, no generar paradojas a las familias de poder optar a ciertos programas sociales y no a otros no por cumplir los requisitos, generando tensión en ellas ante la decisión de adaptarse a los perfiles establecidos. Además, permite una coordinación de las políticas públicas orientadas a los integrantes familiares en particular, evitando la sobre intervención.

Por otro lado, no deja a la voluntad del gobierno de turno la decisión sobre implementar o no el enfoque familiar en los programas, sino que al establecerse a nivel legal se constituye como un deber de acción del Ministerio. De este modo, no sólo es un cambio del nombre del Ministerio, sino un imperativo de actuación. Sin embargo, por sí solas las modificaciones del texto de la Ley 20.530 no aseguran un cambio efectivo en la política social, sino que deben materializarse en iniciativas concretas, las cuales siendo correctamente diseñadas e implementadas podrán repercutir directamente en los grupos más vulnerables de nuestro país.

## DEFINICIÓN DE FAMILIA

Si bien el Estado tiene por mandato constitucional el deber de propender al fortalecimiento de la familia, no le corresponde definir cuál el mejor modelo de familia, ni promover uno u otro. Más bien, le corresponde fortalecer las funciones que se deben cumplir dentro de ella, siendo esto lo que debe ser promovido por el Ministerio de Desarrollo Social: el apoyo mutuo, el afecto, el respeto y cuidado entre sus miembros, entre

otros. En este sentido, es importante que la definición sea de carácter funcional lo que es acorde con la finalidad propia de este Ministerio: la promoción de la equidad y el desarrollo social de las personas y grupos vulnerables, y ahora también de las familias, especialmente con el fin de erradicar la pobreza y brindarles protección social, promoviendo la movilidad e integración social y la participación con igualdad de oportunidades en la vida nacional.

En nuestra legislación no existe una definición de familia, sino que se ha optado por dar nociones sobre ella. En la Constitución Política de la República se señala que es el núcleo fundamental de la sociedad. En el Código Civil se describe al grupo familiar por los integrantes que la componen y en la Ley N°20.066 sobre Violencia Intrafamiliar se señala para los efectos de la ley quienes serán considerados como familiares<sup>7</sup>. A su vez, los tratados internacionales se abstienen de entregar una definición, para evitar dejar afuera distintas estructuras familiares, que son muy dinámicas<sup>8</sup>. Una buena aproximación se encuentra en el preámbulo de la Convención sobre los Derechos del Niños ratificada por Chile en el año 1990, que consideró a la familia en términos amplios como “grupo fundamental de la sociedad y medio natural para el crecimiento y el bienestar de todos sus miembros y en particular de los niños”, sin dar una explicitación concreta de sus integrantes.

Podría haber sido una opción no dar una definición legal de familia o referirse solamente a las funciones que se quieren promover dentro de

7 Biblioteca del Congreso Nacional “Familia. Protección de la Familia en la normativa interna”. Disponible en [https://www.bcn.cl/formacioncivica/detalle\\_guia?h=10221.3/45664](https://www.bcn.cl/formacioncivica/detalle_guia?h=10221.3/45664)

8 Biblioteca del Congreso Nacional “Familia. Protección de la Familia en la normativa internacional”. Disponible en [https://www.bcn.cl/formacioncivica/detalle\\_guia?h=10221.3/45663](https://www.bcn.cl/formacioncivica/detalle_guia?h=10221.3/45663)

ella como factores de promoción social, sin ser necesario conectar la definición a las nociones que se dan en la Carta Fundamental para no iniciar una discusión ontológica sobre el concepto.

### 1.- Clase media en riesgo de caer en vulnerabilidad como nuevo sujeto de la política social.

La política social actualmente está dirigida hacia las personas o grupos que se encuentran en situación de vulnerabilidad, esto es, quienes por su situación o condición social, económica, física, mental o sensorial, entre otras, se encuentran en desventaja y requieren de un esfuerzo público especial para participar con igualdad de oportunidades en la vida nacional y acceder a mejores condiciones de vida y bienestar social.

Con las modificaciones propuestas por el proyecto se pretende extender los beneficios sociales a quienes sin encontrarse en esa situación, estén en riesgo de caer en ella ante la ocurrencia de contingencias y eventos adversos, explicándose en la presentación que realizó el Ejecutivo sobre el proyecto en el Congreso, que esto se materializará mediante la implementación de seguros destinados a la clase media ante la ocurrencia de ciertos eventos: pérdida de empleo, enfermedad catastrófica, entre otros.

Las personas que se encuentran en riesgo de caer en vulnerabilidad pertenecen a lo que se conoce como clase media. Existen diversos estándares para determinar qué personas se encuentran en dicha situación socioeconómica, pero uno de los más usados es el que aplica el Banco Mundial, el enfoque absoluto de ingresos, según el cual se clasifica como perteneciente a la clase media a quienes se encuentran entre un umbral de ingreso por persona mínimo de US\$10 y máximo

de US\$50 diario (PPP2005). Según esto en Chile, un 64,3% de la población es de clase media, es decir 11,3 millones de personas.

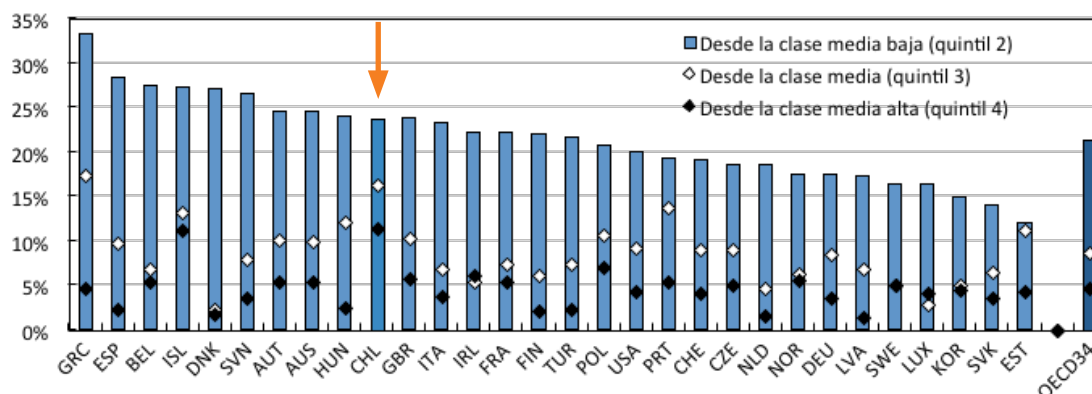
Las cifras de personas en clase media en nuestro país se ha triplicado en relación a las cifras del año 1990. Si el año 1990 un 34,8% de la población en el país podía ser calificada como pobre, 38,9% como vulnerable y 23,7% como clase media, gracias al sostenido aumento en los ingresos, para 2015 esta misma metodología ubicaba sólo a un 2,5% de la población como pobre, 25,9% como vulnerable y a un mayoritario 64,3% como clase media. Este diagnóstico coincide con un informe reciente de la OCDE (junio de este año) que arroja que nuestro país ha experimentado una elevada movilidad social, lo que quiere decir que la probabilidad de que personas que nacen en hogares de bajos ingresos puedan mejorar respecto a la situación de sus padres es comparativamente alta.

Pese a lo positivo de las cifras anteriores y de la alta movilidad social imperante que constituye la base para el progreso social, el mismo informe de la OCDE plantea un desafío pendiente para que ello ocurra: que dicha movilidad sea estable en el tiempo. El informe revela que una vez que una persona ha logrado ascender hacia la clase media (esto es, los quintiles intermedios de ingresos 2, 3 y 4), sigue enfrentando una fuerte amenaza de volver a retroceder.

El Gráfico N° 2 muestra las probabilidades que una persona de clase media vuelva a caer al fondo de la distribución (esto es, al quintil 1). En el caso de Chile, estas probabilidades son comparativamente altas, lo que deja ver una inestabilidad que persiste, así como del desafío que perdura en términos de generar las condiciones para que el progreso de muchos chilenos pueda ser más estable en el tiempo.

## Gráfico 2:

Riesgo de los hogares de ingreso medio de caer al primer quintil de ingresos.



Fuente: OECD (2018). A Broken Social Elevator? How to Promote Social Mobility. OECD Publishing, Paris.

El diagnóstico efectuado por la OCDE confirma la necesidad de abordar los riesgos que hoy enfrenta la clase media, planteando que las principales razones que explican dicho retroceso tienen justamente que ver con eventos inesperados como ruptura o muerte de un familiar, enfermedad y especialmente la pérdida de empleo.

De todas maneras, desde el punto de vista de la política pública, es interesante distinguir entre el tipo de apoyo que requieren las personas en situación de pobreza y aquellas de clase media. La primera requiere de un apoyo integral por parte de la sociedad y el Estado, siendo la que debe estar en el foco de la política social. La última, en cambio, requiere fundamentalmente de oportunidades, de una economía sana que les permita sostener su progreso, así como también de una red de apoyo en caso de eventos desafortunados. Es adecuado, en razón de lo anterior, que se aborde

por medio de un sistema de seguros, como el Programa Clase Media Protegida propuesto por el Presidente Sebastián Piñera en su programa de gobierno, que consiste en la creación de un sistema de seguros que apoyen a las personas de clase media que aún son vulnerables frente a contingencias y eventos inciertos que afectan su situación socioeconómica, como una enfermedad, longevidad, rupturas o muerte de un familiar, y especialmente, que enfrentan la pérdida de trabajo.

En concordancia con lo anterior, es importante que se explicita a nivel legal el enfoque que se pretende dar al apoyo a la clase media, evitando que se avance hacia el asistencialismo por parte del Estado a un nuevo segmento de la población, sino dirigiéndolo exclusivamente a evitar caer en situación de vulnerabilidad, sobre todo considerando que todavía un 30% de nuestra



población se encuentra en situación de pobreza y vulnerabilidad, y a ellos debe ir destinado el mayor esfuerzo. Más que políticas de derechos sociales universales, el Estado debe procurar mitigar los principales temores de este segmento de la población<sup>9</sup>, justamente en aquéllos ámbitos en donde existen riesgos de retroceso en el estándar de vida que con esfuerzo han alcanzado. Esto, además, permite un uso más eficiente de los recursos fiscales, operando sólo en los casos que sea necesario y evitando que al caer en vulnerabilidad sean sujetos de mayores desembolsos por parte del Estado.

## 2.- Revisión de la gestión de los programas sociales y la asignación de recursos.

Es muy importante la evaluación de los programas sociales para asegurar que están siendo eficaces

en la consecución de los fines que se han propuesto y para el uso eficiente de los recursos públicos. Es adecuado que por reglamento se indique la periodicidad de las evaluaciones y los criterios que éstas deberán seguir, haciendo comparables los distintos programas. A su vez, es de toda lógica que la información pueda ser utilizada en el proceso de elaboración de la Ley de Presupuesto, de modo que se pueda destinar correctamente los recursos a aquellos programas que presentan buenos resultados y determinar si existen otros que deben dejar de ser financiados. Así también respecto a la entrega de información a la DIPRES, para sus fines propios, resguardándose en todo caso que sea utilizada para los fines para los cuales sea solicitada, sancionando a los funcionarios en caso de mal uso, y que los datos se entreguen de forma indeterminada e indeterminable respecto a los datos personales, protegiendo la intimidad de los destinatarios de las políticas sociales ■■■■

9 Serie Informe Social de LyD N°168 (Marzo 2017). Radiografía a la Clase Media Chilena: medición, evolución, características y desafíos de política pública.

# **TEXTO DEL** **PROYECTO DE LEY**

**“Artículo primero.-** Introdúcense las siguientes modificaciones en la ley N° 20.530, que crea el Ministerio de Desarrollo Social y modifica cuerpos legales que indica:

- 1) Reemplázase, en su denominación, la expresión “Ministerio de Desarrollo Social” por “Ministerio de Familia y Desarrollo Social”<sup>10</sup>.
- 2) Sustitúyese en todo el articulado de la ley las siguientes denominaciones: “Ministerio de Desarrollo Social” por “Ministerio de Familia y Desarrollo Social”, “Ministro de Desarrollo Social” por “Ministro de Familia y Desarrollo Social”, “Comité Interministerial de Desarrollo Social” por “Comité Interministerial de Familia y Desarrollo Social” y “Comité Interministerial de Desarrollo Social de la Niñez” por “Comité Interministerial de la Niñez”.
- 3) Incorpóranse las siguientes modificaciones en el artículo 1°<sup>11</sup>:

10 La denominación de la Ley sería “CREA EL MINISTERIO DE FAMILIA Y DESARROLLO SOCIAL Y MODIFICA CUERPOS LEGALES QUE INDICA”.

11 El artículo 1° quedaría con la siguiente redacción:

Artículo 1°.- Créase el Ministerio de Familia y Desarrollo Social como la Secretaría de Estado encargada de colaborar con el Presidente de la República en el diseño y aplicación de políticas, planes, y programas en materia de equidad y/o desarrollo social, especialmente aquellas destinadas a erradicar la pobreza y brindar protección social a las personas o grupos vulnerables y familias, promoviendo la movilidad e integración social y la participación con igualdad de oportunidades en la vida nacional.

El Ministerio de Familia y Desarrollo Social colaborará también con el Presidente de la República en el diseño, implementación y coordinación de políticas, planes y programas destinados a brindar protección social a aquellas personas o grupos y familias que, sin ser vulnerables, pueden verse enfrentadas a contingencias o eventos adversos, que podrían conducirlos a una situación de vulnerabilidad.

Asimismo, el Ministerio de Familia y Desarrollo Social velará por los derechos de los niños con el fin de promover y proteger su ejercicio de acuerdo con el Sistema de Garantías de Derechos de la Niñez y en conformidad con la Constitución Política de la República y las leyes.

El Ministerio de Desarrollo Social velará por la coordinación, consistencia y coherencia de las políticas, planes y programas en materia de equidad y/o desarrollo social, a nivel nacional y regional. Asimismo, el Ministerio de Desarrollo Social velará por que dichos planes y programas se implementen en forma descentralizada o desconcentrada, en su caso.

El Ministro de Familia y Desarrollo Social velará por la coordinación, consistencia y coherencia de las políticas, planes y programas en materia de equidad y/o desarrollo social, a nivel nacional y regional, desde un enfoque familiar, en los casos que corresponda. Se entenderá por enfoque familiar, la comprensión del individuo no en forma aislada sino que en el contexto de su entorno. Asimismo, el Ministerio de Familia y Desarrollo Social velará por que dichos planes y programas se implementen en forma descentralizada o desconcentrada, en su caso.

El Ministerio de Familia y Desarrollo Social tendrá a su cargo la administración, coordinación, supervisión y evaluación de la implementación del Sistema Intersectorial de Protección Social creado por la ley N° 20.379, velando por que las prestaciones de acceso preferente o garantizadas que contemplen los subsistemas propendan a brindar mayor equidad y desarrollo social ~~a la población~~ a las personas o grupos vulnerables y sus familias en el marco de las políticas, planes y programas establecidos.

Corresponderá también a este Ministerio evaluar las iniciativas de inversión que solicitan financiamiento del Estado, para determinar su rentabilidad social, velando por la eficacia y eficiencia del uso de los fondos públicos, de manera que respondan a las estrategias y políticas de crecimiento y desarrollo económico y social que se determinen



- a) Intercálase en el inciso primero entre las frases “a las personas o grupos vulnerables” y “, promoviendo la movilidad e integración social” la siguiente expresión: “y familias”.
- b) Agrégase el siguiente inciso segundo nuevo, pasando el actual segundo a ser tercero y así sucesivamente:  
  

“El Ministerio de Familia y Desarrollo Social colaborará también con el Presidente de la República en el diseño, implementación y coordinación de políticas, planes y programas destinados a brindar protección social a aquellas personas o grupos y familias que, sin ser vulnerables, pueden verse enfrentadas a contingencias o eventos adversos, que podrían conducirlos a una situación de vulnerabilidad.”.
- c) Reemplázase el actual inciso tercero, ahora inciso cuarto, por el siguiente:  
  

“El Ministro de Familia y Desarrollo Social velará por la coordinación, consistencia y coherencia de las políticas, planes y programas en materia de equidad y/o desarrollo social, a nivel nacional y regional, desde un enfoque familiar, en los casos que corresponda. Se entenderá por enfoque familiar, la comprensión del individuo no en forma aislada sino que en el contexto de su entorno. Asimismo, el Ministerio de Familia y Desarrollo Social velará por que dichos planes y programas se implementen en forma descentralizada o desconcentrada, en su caso.”.
- d) Reemplázase en el actual inciso cuarto, ahora inciso quinto, la oración “a la población”, por la frase “a las personas o grupos vulnerables y sus familias”.
- e) Intercálase en el actual inciso sexto, ahora inciso séptimo, entre la expresión “vulnerables,” y “niños”, la palabra “familias”.
- f) Reemplázase en el actual inciso séptimo, ahora inciso octavo, la frase “la sociedad”, por la expresión “las personas, grupos vulnerables y familias”.

---

para el país.

Asimismo, el Ministerio de Familia y Desarrollo Social velará por la participación de la sociedad civil en las materias de su competencia, en especial, aquellas dirigidas a personas o grupos vulnerables, familias y niños.

El Ministerio de Familia y Desarrollo Social procurará mantener información a disposición de ~~la sociedad~~ las personas, grupos vulnerables y familias respecto al acceso y mantención de los programas sociales a que se refiere esta ley.

- 4) Agrégase en el artículo 2°12, el siguiente numeral 1) nuevo, pasando el 1) a ser 2) y así sucesivamente:

“1) Familia: núcleo fundamental de la sociedad, compuesto por personas unidas por vínculos de parentesco o de pareja, en que existen relaciones de naturaleza afectiva y de apoyo mutuo, que generalmente comparten un mismo hogar y tienen lazos de protección, cuidado y sustento entre ellos.”.

12 Artículo 2°, vigente:

Artículo 2°.- Para los efectos de esta ley se entenderá por:

- 1) Programas Sociales: conjunto integrado y articulado de acciones, prestaciones y beneficios destinados a lograr un propósito específico en una población objetivo, de modo de resolver un problema o atender una necesidad que la afecte.  
  
Dichos programas deberán encontrarse incluidos en la definición funcional de gasto público social.  
  
Un reglamento expedido por medio del Ministerio de Familia y Desarrollo Social, y suscrito además por el Ministro de Hacienda, fijará los criterios y procedimiento mediante el cual se determinará qué programas se clasificarán funcionalmente dentro del gasto público social. En la formulación de estos criterios se deberá oír al Comité Interministerial de Familia y Desarrollo Social del artículo 11 de esta ley.
- 2) Personas o Grupos Vulnerables: aquellos que por su situación o condición social, económica, física, mental o sensorial, entre otras, se encuentran en desventaja y requieren de un esfuerzo público especial para participar con igualdad de oportunidades en la vida nacional y acceder a mejores condiciones de vida y bienestar social.
- 3) Banco Integrado de Programas Sociales: registro administrado por el Ministerio de Familia y Desarrollo Social, que contiene información correspondiente a los programas sociales que estén o no en ejecución, que hayan sido o estén siendo sometidos a alguna de las evaluaciones a que hacen referencia la letra c) y la letra d) del artículo 3°. Este registro incluirá, a lo menos, una descripción del programa social, el informe de recomendación o el informe de seguimiento, en los casos en que el programa social cuente con ellos. En caso de que se realicen evaluaciones de impacto o ex-post por alguna entidad pública a un programa social, el Banco Integrado de Programas Sociales deberá también contener los informes de dicha evaluación. El registro será público en los términos del Título III de la Ley de Transparencia de la Función Pública y de Acceso a la Información de la Administración del Estado.
- 4) Banco Integrado de Proyectos de Inversión: registro administrado por el Ministerio de Familia y Desarrollo Social, que contiene las iniciativas de inversión que han sido evaluadas, estén o no en ejecución, que requieren financiamiento del Estado. Este registro incluirá, al menos, una descripción del proyecto, el informe de evaluación, demás antecedentes a que hacen referencia las letras g) y h) del artículo 3°, si correspondiera, y las evaluaciones posteriores a su implementación, si las tuvieran. El registro será público en los términos de la Ley de Transparencia de la Función Pública y de Acceso a la Información de la Administración del Estado.
- 5) Iniciativas de Inversión: corresponde a los gastos por concepto de estudios preinversionales, de prefactibilidad, factibilidad y diseño, destinados a generar información que sirva para decidir y llevar a cabo la ejecución futura de proyectos de inversión pública. Asimismo, considera los gastos en proyectos de inversión que realizan los organismos del sector público, para inicio de ejecución de obras y/o la continuación de las obras iniciadas en años anteriores, con el fin de incrementar, mantener o mejorar la producción de bienes o prestación de servicios, incluyendo aquello que forme parte integral de un proyecto de inversión. Además, comprende los programas de inversión. Dichos estudios, proyectos y programas de inversión serán aquellos a que hace referencia el inciso cuarto del artículo 19 bis del decreto ley N° 1.263, de 1975. Se incluirán también las iniciativas de inversión pública a que se refiere el inciso final del artículo 2° del decreto N° 900, del Ministerio de Obras Públicas, de 1996, que fija el texto refundido, coordinado y sistematizado del decreto con fuerza de ley N° 164, del referido Ministerio, de 1991.
- 6) Garantías de Protección Social: aquellas acciones y prestaciones de acceso preferente o garantizado que, en el marco del Sistema Intersectorial de Protección Social, pueden exigir los beneficiarios ante el organismo que corresponda en cada caso, de conformidad a la ley respectiva, de tal forma de propender al desarrollo social y/o equidad en el marco de las políticas, planes y programas establecidos.

## 5) Introdúcense las siguientes modificaciones en el artículo 3°<sup>13</sup>:

13 El artículo 3° quedaría con la siguiente redacción:

Artículo 3°.- Corresponderán especialmente al Ministerio de Familia y Desarrollo Social las siguientes funciones y atribuciones:

- a) Estudiar, diseñar y proponer al Presidente de la República las políticas, planes y programas sociales de su competencia, en particular las orientadas a las personas o grupos vulnerables y Familia y a la erradicación de la pobreza, que el Ministerio de Familia y Desarrollo Social ejecute por sí o a través de sus servicios públicos dependientes o relacionados.
- b) Establecer, previa consulta al consejo de la sociedad civil de la ley N° 20.500 en la forma que establece dicha ley y aprobación del Comité Interministerial de Familia y Desarrollo Social a que se refiere el artículo 11, los criterios de evaluación para determinar, entre otros, la consistencia, coherencia y atinencia de los programas sociales nuevos o que planteen reformularse significativamente por los ministerios o servicios públicos, así como su coordinación y complementación con otros programas sociales en ejecución o que planteen implementarse.
- c) Evaluar y pronunciarse, mediante un informe de recomendación, sobre los programas sociales nuevos o que planteen reformularse significativamente, que sean propuestos por los ministerios o servicios públicos, de manera de lograr una coordinación en el diseño de las políticas sociales. El informe deberá contener una evaluación, entre otros, de la consistencia, coherencia y atinencia de tales programas sociales, y este análisis será un factor a considerar en la asignación de recursos en el proceso de formulación del proyecto de Ley de Presupuestos.

Para dar cumplimiento a lo establecido en el inciso precedente, el Ministerio de Familia y Desarrollo Social deberá estudiar la realidad social, nacional y regional, velar por que el diseño del programa propuesto sea consistente con los objetivos planteados y revisar que los programas sociales en formación o los ya existentes sean complementarios y estén coordinados, de manera de evitar duplicidades o superposiciones.

Un reglamento expedido por el Ministerio de Familia y Desarrollo Social, y suscrito además por el Ministro de Hacienda, regulará estas evaluaciones, determinando, entre otros aspectos, el contenido, las etapas, plazos, mecanismos de solución de observaciones, las circunstancias excepcionales que podrían justificar prescindir de ellas por el plazo que determine este reglamento, las características que definirán como significativa la reformulación de un programa social, reformular los programas sociales, la vigencia de las evaluaciones efectuadas, las demás materias relativas a la presentación de las propuestas de nuevos programas sociales o que se reformulen significativamente y, en general, las normas necesarias para asegurar la transparencia del proceso de evaluación. Asimismo, el reglamento determinará la gradualidad con que comenzarán a aplicarse estas evaluaciones, para lo cual fijará plazos y definirá órdenes de evaluación entre los programas sociales. Las demás normas e instructivos necesarios para regular la evaluación de los programas sociales serán dictados conjuntamente por los Ministros de dichas secretarías de Estado.

El reglamento señalado en el inciso anterior contendrá también las normas a que se encontrarán afectos los programas sociales cuando incluyan iniciativas de inversión, de tal forma de determinar si estas últimas serán evaluadas conforme a la regulación establecida en esta letra o aquella a que se refiere la letra g) de este mismo artículo. Dichas normas podrán hacer distinciones según tipo de programa social o iniciativas de inversión.

Lo dispuesto en esta letra es sin perjuicio de la facultad de la Dirección de Presupuestos para solicitar al Ministerio de Familia y Desarrollo Social la elaboración de informes de recomendación respecto a programas no comprendidos en el ~~numeral 1) del artículo 2°~~ numeral 2) del artículo 2° de esta ley.

- d) Colaborar con el seguimiento de la gestión e implementación de los programas sociales que estén siendo ejecutados por los servicios públicos relacionados o dependientes de éste y de otros ministerios, mediante la evaluación y pronunciamento a través de un informe de seguimiento de, entre otros, su eficiencia, su eficacia y su focalización. Estos informes de seguimiento de ejecución de los programas sociales podrán ser considerados en la asignación de recursos en el proceso de formulación del proyecto de Ley de Presupuestos y deberán ser puestos a disposición del Comité Interministerial de Familia y Desarrollo Social.

Un reglamento expedido por el Ministerio de Familia y Desarrollo Social, y suscrito además por el Ministro de Hacienda, regulará dichos informes, determinando, entre otros aspectos, el contenido, las etapas, plazos, la periodicidad y, en general, las normas necesarias para asegurar la transparencia del proceso de evaluación.

Lo dispuesto en esta letra se establece sin perjuicio de la facultad de la Dirección de Presupuestos para solicitar al Ministerio de Familia y Desarrollo Social la elaboración de informes de seguimiento respecto a programas no comprendidos en el ~~numeral 1) del artículo 2°~~ numeral 2) del artículo 2°.

- e) Analizar de manera periódica la realidad social nacional y regional de modo de detectar las necesidades sociales de la población y de las familias e informarlas al Comité Interministerial de Familia y Desarrollo Social, para lo cual deberá considerar, entre otros, los antecedentes que al efecto le entreguen los gobiernos regionales. El resultado de los estudios y análisis debe mantenerse publicado en el sitio electrónico del Ministerio de manera permanente, de acuerdo a las normas establecidas en el Título III de la Ley de Transparencia de la Función Pública y de Acceso a la Información de la Administración del Estado.
- f) Definir los instrumentos de focalización de los programas sociales, sin perjuicio de las facultades de otros ministerios a estos efectos. Uno o más reglamentos expedidos por el Ministerio de Familia y Desarrollo Social, suscritos además por el Ministro de Hacienda, y en su caso por los ministros sectoriales que correspondan, establecerán el diseño, uso y formas de aplicación del o de los referidos instrumentos y las demás normas necesarias para su implementación.
- g) Evaluar las iniciativas de inversión que soliciten financiamiento del Estado, para determinar su rentabilidad social, y elaborar un informe al respecto, de conformidad al artículo 19 bis del decreto ley N° 1.263, de 1975, Orgánico de Administración Financiera del Estado. En cumplimiento de lo anterior deberá establecer y actualizar los criterios y las metodologías aplicables en la referida evaluación. La determinación de estos criterios y metodologías deberá considerar, especialmente, la incorporación de indicadores objetivos y comprobables respecto al desarrollo de las iniciativas de inversión. Las metodologías y sus criterios de evaluación deberán, asimismo, mantenerse a disposición permanente del público en el sitio electrónico del Ministerio de Familia y Desarrollo Social.

En cumplimiento de lo anterior le corresponderá velar por que las iniciativas de inversión que utilicen financiamiento del Estado sean socialmente rentables y respondan a las políticas de crecimiento y desarrollo económico y social que se determinen para el país y sus regiones. Los Ministros de Desarrollo Social y de Hacienda, conjuntamente, establecerán directrices basadas en las características de las iniciativas de inversión a partir de las cuales no se les hará exigible el informe señalado en el párrafo anterior, las que serán revisadas anualmente y se mantendrán publicadas de conformidad al citado párrafo. Estas directrices se informarán a la Comisión Especial Mixta de Presupuestos, a más tardar, el 30 de noviembre de cada año.

Además, evaluará los proyectos de inversión de las municipalidades que se financien en más de un 50% mediante aportes específicos del Gobierno Central contemplados en la Ley de Presupuestos del Sector Público y que no se encuentren exceptuados de conformidad a lo dispuesto en el párrafo precedente. No obstante lo anterior, la evaluación de los proyectos de inversión de las municipalidades que se financien con recursos provenientes del Fondo Nacional de Desarrollo Regional, se regirán por las normas aplicables a los proyectos que se financian con dicho Fondo.

Lo dispuesto en esta letra se establece sin perjuicio de la facultad de la Dirección de Presupuestos para solicitar al Ministerio de Familia y Desarrollo Social la elaboración de informes respecto de iniciativas no comprendidas en el ~~numeral 5) del artículo 2°~~ numeral 6) del artículo 2° de esta ley.

- h) Analizar los resultados de los estudios de preinversión y de los proyectos de inversión evaluados, con el objeto de validar los criterios, beneficios y parámetros considerados en la evaluación a que hace referencia la letra precedente.

Asimismo, realizará el seguimiento de los proyectos de inversión en ejecución y estudios de preinversión. Para ello utilizará los informes que le sean presentados por el organismo público que solicita se emita el documento interno de la Administración.

- i) En conjunto con el Ministerio de Hacienda, poner a disposición de la Comisión Especial Mixta de Presupuestos, de los Gobiernos Regionales, de los Consejos Regionales, de los Alcaldes y de los Concejos Municipales, durante el mes de agosto de cada año, un informe de los estudios de preinversión de las iniciativas de inversión evaluadas por el Ministerio de Familia y Desarrollo Social que indique, a lo menos, el porcentaje de inversión decretada y ejecutada en el año precedente que fue sometida a la evaluación señalada en el inciso cuarto del artículo 19 bis del decreto ley N° 1.263, de 1975, y el porcentaje de ésta que obtuvo rentabilidad social positiva.
- j) Colaborar, en el ámbito de su competencia, con la Dirección de Presupuestos del Ministerio de Hacienda en la preparación anual de la Ley de Presupuestos del Sector Público, para lo cual pondrá a disposición de la Dirección de Presupuestos los informes de recomendación de programas sociales y evaluación de inversiones establecidos en las letras c), d), g) y h) precedentes.
- k) Administrar el Banco Integrado de Programas Sociales y el Banco Integrado de Proyectos de Inversión.

Con este fin elaborará, conjuntamente con la Dirección de Presupuestos, las instrucciones generales necesarias para establecer el diseño y adecuado funcionamiento de dichos Bancos.

- l) Elaborar las demás normas e instructivos relativos a las evaluaciones e informes, cuando corresponda, de las letras d), g) y h) precedentes. Las normas e instructivos correspondientes a las letras g) y h) serán elaboradas en conjunto con el Ministerio de Hacienda.
- m) Capacitar a los formuladores de programas sociales y de proyectos de inversión en materia de preparación, presentación y evaluación de los mismos, conforme al plan anual de capacitación y dentro de sus posibilidades presupuestarias.
- n) Administrar el Registro de Información Social a que se refiere el artículo 6° de la ley N° 19.949, que estableció un Sistema de Protección Social para familias en Situación de Extrema Pobreza denominado "Chile Solidario". En este contexto, se faculta al Ministerio de Familia y Desarrollo Social permitir a la Dirección de Presupuestos del Ministerio de Hacienda, el acceso a los datos que en este Registro se contengan para los fines que corresponda en el marco de sus atribuciones, sólo en lo relacionado con la evaluación de los programas sociales, con la elaboración de informes financieros, así como con los estudios necesarios para aquello. Con todo, se accederá a los datos solo de manera innominada. Asimismo, la información que extraiga el mencionado Servicio deberá ser de carácter indeterminado e indeterminable respecto a los datos personales. En caso que los funcionarios de la Dirección de Presupuestos o aquel que en nombre de ésta tenga acceso a los datos del Registro, y los utilicen con fines diversos para los que fueron solicitados de acuerdo al presente literal, serán sancionados conforme al Título V de la Ley N° 19.628.
- ñ) Administrar, coordinar, supervisar y evaluar la implementación del Sistema Intersectorial de Protección Social establecido en la ley N° 20.379.
- o) Promover el mejoramiento constante en la gestión del Sistema Intersectorial de Protección Social, de los subsistemas que lo integran y de los servicios públicos relacionados o dependientes del Ministerio de Familia y Desarrollo Social. Este mejoramiento procurará que dicho Sistema Intersectorial de Protección Social opere bajo un enfoque familiar, en los casos que corresponda.
- p) Impartir instrucciones y ejecutar cualquier otra acción necesaria para que exista coherencia funcional entre las políticas, planes y programas sociales ejecutados por los servicios públicos relacionados o dependientes del Ministerio de Familia y Desarrollo Social y coordinar su ejecución.
- q) Establecer las políticas, planes y programas a que deberán ceñirse los organismos e instituciones dependientes del Ministerio de Familia y Desarrollo Social, o que se relacionen con el Presidente de la República por su intermedio, los cuales, anualmente, deberán elaborar un informe que dé cuenta de la implementación de las políticas señaladas.
- r) Celebrar convenios de desempeño con los jefes de los servicios dependientes o relacionados del Ministerio de Familia y Desarrollo Social.
- s) Solicitar a los demás ministerios, servicios o entidades públicas la entrega de la información disponible y que el Ministerio de Familia y Desarrollo Social requiera para el cumplimiento de sus funciones. Los ministerios, servicios o entidades públicas deberán proporcionar esta información oportunamente. De no encontrarse disponible la información requerida, los ministerios, servicios o entidades públicas podrán solicitar la colaboración de otras entidades del Estado. Las demás unidades evaluadoras que existan o se creen en otros Ministerios, antes de solicitarla directamente, deberán consultar al Ministerio de Familia y Desarrollo Social la existencia de la información que estudian requerir de los demás ministerios, servicios o entidades públicas obligadas a informar al tenor de esta ley. El Ministerio de Familia y Desarrollo Social deberá colaborar con dichas unidades evaluadoras para efectos de que puedan acceder, de conformidad a la normativa vigente, a la información que requieren.

Respecto de los requerimientos sobre información amparada por la reserva establecida en el artículo 35 del Código Tributario, el Ministerio de Familia y Desarrollo Social sólo podrá solicitar al Servicio de Impuestos Internos la información relativa a los ingresos de las personas que sea indispensable para verificar la elegibilidad de quienes solicitan beneficios o son beneficiarios de los programas sociales. En su requerimiento el Ministerio deberá indicar expresa y detalladamente la información que solicita y los fines para los cuales será empleada. El Servicio de Impuestos Internos informará, en el ámbito de su competencia, de acuerdo a los antecedentes que consten en sus registros.

El personal del Ministerio de Familia y Desarrollo Social que tome conocimiento de la información tributaria reservada estará obligado en los mismos términos establecidos por

- a) Agrégase una letra x) nueva, pasando la actual letra x) a ser y), del siguiente tenor:

“x) Promover el fortalecimiento de la familia y el rol que ésta cumple en el ámbito de la vida en sociedad, potenciando el desarrollo, el trato digno y el apoyo mutuo entre quienes la componen, propendiendo a su estabilidad y proyección en el tiempo.”.

- b) Intercálase en la letra a) entre las frases “las personas o grupos vulnerables y” y “la erradicación de la pobreza” lo siguiente: “familias y a”.

- c) Reemplázase en el inciso final de la letra c), la referencia al numeral 1) del artículo 2°, por “numeral 2) del artículo 2°”.

- d) Intercálase en el inciso primero de la letra d), entre la frase “mediante la evaluación” y la expresión “de”, lo siguiente:

“y pronunciamiento a través de un informe de seguimiento”.

- e) Intercálase en el inciso primero de la letra d), entre la frase “programas sociales” y “deberán ser puestos a disposición del Comité Interministerial”, la siguiente oración:

“podrán ser considerados en la asignación de recursos en el proceso de formulación del proyecto de Ley de Presupuestos y”.

- f) Agregáse en la letra d), el siguiente inciso segundo nuevo, pasando el actual a ser inciso tercero:

“Un reglamento expedido por el Ministerio de Familia y Desarrollo Social, y suscrito además por el Ministro de Hacienda, regulará dichos informes, determinando, entre otros aspectos,

---

el inciso segundo del artículo 35 del Código Tributario. El incumplimiento de este deber hará aplicables las sanciones administrativas que correspondan, sin perjuicio de las sanciones establecidas en el Párrafo 8 del Título V del Libro Segundo del Código Penal.

Sólo se podrá solicitar información considerada dato sensible de acuerdo a la ley cuando sea indispensable para verificar la elegibilidad de quienes solicitan beneficios o son beneficiarios de los programas sociales, o la mantención de los mismos, y para complementar el Registro de Información Social señalado en el artículo 6° de la ley N° 19.949. En su requerimiento, el Ministerio deberá indicar expresa y detalladamente la información que solicita y los fines para los cuales será empleada.

- t) Sistematizar y analizar registros de datos, información, índices y estadísticas que describan la realidad social del país y que obtenga en el ámbito de su competencia, además de publicar la información recopilada conforme a la normativa vigente.

En el tratamiento de datos personales a que hace mención esta letra, el Ministerio deberá consagrar y respetar los derechos de acceso, rectificación, corrección, y omisión por parte de los administrados, y deberá tomar todas las medidas de seguridad en el tratamiento de datos sensibles.

- u) Asesorar técnicamente a los ~~Intendentes~~ Delegados Presidenciales Regionales, por medio de las Secretarías Regionales Ministeriales de Desarrollo Social, en las materias de competencia del Ministerio de Familia y Desarrollo Social que tengan aplicación regional.

- v) Presentar a la Comisión Especial Mixta de Presupuestos y a la Comisión de Superación de la Pobreza, Planificación y Desarrollo Social de la Cámara de Diputados, en el mes de septiembre de cada año, un informe de Desarrollo Social. El referido informe deberá incluir una sección específica que analice la realidad de la pobreza, tomando en consideración las áreas de salud, ingreso, logros educacionales y vivienda, entre otras.

- w) Estudiar y proponer las metodologías que utilizará en la recolección y procesamiento de información para la entrega de encuestas sociales y otros indicadores, en materias de su competencia.

- x) Promover el fortalecimiento de la familia y el rol que ésta cumple en el ámbito de la vida en sociedad, potenciando el desarrollo, el trato digno y el apoyo mutuo entre quienes la componen, propendiendo a su estabilidad y proyección en el tiempo.

- xy) Las demás funciones y atribuciones que la ley le encomiende.

Lo dispuesto en las letras a), o), p), q) y r) precedentes no será aplicable al Servicio Nacional de la Mujer.

el contenido, las etapas, plazos, la periodicidad y, en general, las normas necesarias para asegurar la transparencia del proceso de evaluación.”.

- g) Reemplázase en el actual inciso segundo, nuevo inciso tercero de la letra d), la referencia al numeral 1) del artículo 2°, por “numeral 2) del artículo 2°”.
- h) Intercálase en la letra e), entre la frase “de la población” y la oración “e informarlas al Comité”, lo siguiente: “y de las familias”.
- i) Reemplázase en el inciso final de la letra g), la referencia al numeral 5) del artículo 2°, por “numeral 6) del artículo 2°”.
- j) Agrégase en la letra n), a continuación del punto aparte, que pasa a ser punto seguido, la siguiente frase:

“En este contexto, se faculta al Ministerio de Familia y Desarrollo Social permitir a la Dirección de Presupuestos del Ministerio de Hacienda, el acceso a los datos que en este Registro se contengan para los fines que corresponda en el marco de sus atribuciones, sólo en lo relacionado con la evaluación de los programas sociales, con la elaboración de informes financieros, así como con los estudios necesarios para aquello. Con todo, se accederá a los datos solo de manera innominada. Asimismo, la información que extraiga el mencionado Servicio deberá ser de carácter indeterminado e indeterminable respecto a los datos personales. En caso que los funcionarios de la Dirección de Presupuestos o aquel que en nombre de ésta tenga acceso a los datos del Registro, y los utilicen con fines diversos para los que fueron solicitados de acuerdo al presente literal, serán sancionados conforme al Título V de la Ley N° 19.628<sup>14</sup>.”.

- k) Agrégase en la letra o), a continuación del punto aparte, que pasa a ser punto seguido, la siguiente oración:

“Este mejoramiento procurará que dicho Sistema Intersectorial de Protección Social opere bajo un enfoque familiar, en los casos que corresponda.”.

- l) Reemplázase en la letra u), la expresión “Intendentes” por la expresión “Delegados Presidenciales Regionales”.

---

14 Título V, vigente:

Título V De la responsabilidad por las infracciones a esta ley

Artículo 23.- La persona natural o jurídica privada o el organismo público responsable del banco de datos personales deberá indemnizar el daño patrimonial y moral que causare por el tratamiento indebido de los datos, sin perjuicio de proceder a eliminar, modificar o bloquear los datos de acuerdo a lo requerido por el titular o, en su caso, lo ordenado por el tribunal.

La acción consiguiente podrá interponerse conjuntamente con la reclamación destinada a establecer la infracción, sin perjuicio de lo establecido en el artículo 173 del Código de Procedimiento Civil. En todo caso, las infracciones no contempladas en los artículos 16 y 19, incluida la indemnización de los perjuicios, se sujetarán al procedimiento sumario. El juez tomará todas las providencias que estime convenientes para hacer efectiva la protección de los derechos que esta ley establece. La prueba se apreciará en conciencia por el juez.

El monto de la indemnización será establecido prudencialmente por el juez, considerando las circunstancias del caso y la gravedad de los hechos.

- 6) Reemplázase en el artículo 5<sup>15</sup>, la expresión “v) y w)” por la siguiente: “v), w) y x)”.
- 7) Reemplázase en el artículo 6<sup>16</sup>, la expresión “s) y u)” por la siguiente: “s), u) y x)”.
- 8) Reemplázase en el artículo 6° bis<sup>17</sup>, la expresión “u) y w)” por la siguiente: “u), w) y x)”.
- 9) Introdúcense las siguientes modificaciones al artículo 8°<sup>18</sup>:

15 El artículo 5° quedaría con la siguiente redacción:

Artículo 5°.- La Subsecretaría de Evaluación Social estará a cargo del Subsecretario de Evaluación Social, quien será su jefe superior. En particular le corresponderá especialmente colaborar con el Ministro en el ejercicio de las funciones establecidas en las letras a), b), c), d), e), f), g), h), i), j), k), l), m), n), s), t), u), ~~v) y w)~~ v), w) y x) del artículo 3°.

16 El artículo 6° quedaría con la siguiente redacción:

Artículo 6°.- La Subsecretaría de Servicios Sociales estará a cargo del Subsecretario de Servicios Sociales, quien será su jefe superior. En particular le corresponderá colaborar especialmente con el Ministro en el ejercicio de las funciones establecidas en las letras ñ) a excepción del Subsistema de Protección Integral a la Infancia "Chile Crece Contigo", establecido en el Título II de la ley N° 20.379, o), p), q), r), ~~s) y u)~~ s), u) y x) del artículo 3°. Le corresponderá, además, la coordinación de los servicios públicos dependientes y de los sometidos a la supervigilancia del Presidente de la República por medio del Ministerio de Familia y Desarrollo Social.

La Subsecretaría de Servicios Sociales tendrá también a su cargo la dirección administrativa de las Secretarías Regionales Ministeriales de Desarrollo Social y la administración y servicio interno del Ministerio.

17 El artículo 6° bis quedaría con la siguiente redacción:

Artículo 6° bis.- La Subsecretaría de la Niñez estará a cargo del Subsecretario de la Niñez, quien será su jefe superior. En particular, le corresponderá colaborar con el Ministro en el ejercicio de las funciones contenidas en las letras a) y ñ), especialmente en lo relacionado con el Subsistema de Protección Integral a la Infancia "Chile Crece Contigo", y en las letras e), t), ~~u) y w)~~ u), w) y x), todas del artículo 3°, sólo en las materias vinculadas a la niñez. Le corresponderá, además, colaborar con el Ministro en el ejercicio de las funciones establecidas en el artículo 3° bis.

18 El artículo 8° quedaría con la siguiente redacción:

Artículo 8°.- En cada Región del país habrá una Secretaría Regional Ministerial de Desarrollo Social, a cargo de un Secretario Regional Ministerial, dependiente técnica y administrativamente del Ministerio de Familia y Desarrollo Social, quien asesorará al Intendente Delegados Presidenciales Regionales, velará por la coordinación de los programas sociales que se desarrollen a nivel regional y servirá de organismo coordinador de la ejecución de las políticas y programas sociales relacionados con este Ministerio a nivel regional y de evaluador de las iniciativas de inversión que soliciten financiamiento del Estado, para determinar su rentabilidad social y que tengan aplicación regional.

Corresponderá en especial a las Secretarías Regionales Ministeriales:

- a) Prestar asesoría técnica al Intendente Delegados Presidenciales Regionales.
- b) Colaborar con el Subsecretario de Evaluación Social en la efectiva coordinación de los programas sociales que se desarrollen a nivel regional.
- c) Colaborar con el Subsecretario de Servicios Sociales en la coordinación de la acción de los servicios públicos relacionados o dependientes del Ministerio de Familia y Desarrollo Social.
- d) Colaborar con el Subsecretario de Servicios Sociales en la coordinación regional y, en caso de ser necesario, en la coordinación local de los subsistemas que forman parte del Sistema Intersectorial de Protección Social regulado en la ley N° 20.379.
- e) Promover el mejoramiento constante en la ejecución de las políticas y programas sociales y propender a un trabajo coordinado entre los servicios públicos relacionados o dependientes del Ministerio de Familia y Desarrollo Social a nivel regional.
- f) Realizar, de acuerdo a los criterios definidos por la Subsecretaría de Evaluación Social, la evaluación de las iniciativas de inversión que tengan aplicación regional y que soliciten financiamiento del Estado, para determinar su rentabilidad social. Además, deberán emitir los informes respectivos y estudiar su coherencia con las estrategias regionales de desarrollo.
- g) Colaborar con la Subsecretaría de Evaluación Social en la realización de estudios y análisis permanentes de la situación social regional y mantener información

- a) Reemplázase en el inciso primero, la expresión “Intendentes” por la expresión “Delegados Presidenciales Regionales”.
  - b) Reemplázase en la letra a), la expresión “Intendentes” por la expresión “Delegados Presidenciales Regionales”.
  - c) Intercálase en la letra h), entre la frase “personas, grupos o” y la oración “vulnerables de la Región”, la expresión “familias”.
  - d) Reemplázase en el literal i), la frase “el número 4)” por lo siguiente: “el número 5)”.
- 10) Reemplázase la letra h) del artículo 12<sup>19</sup> por la siguiente: “h) Ministra de la Mujer y la Equidad de Género.”.
- 11) Reemplázase en el artículo 13<sup>20</sup>, la expresión “Ministros de Justicia y de Transportes y Telecomunicaciones” por “Ministros de Justicia y Derechos Humanos y de Transportes y Telecomunicaciones”.

---

actualizada sobre la realidad regional.

- h) Colaborar con la Subsecretaría de Evaluación Social en la identificación de las personas o grupos familias vulnerables de la Región.
- i) Colaborar, a solicitud de las municipalidades, en la evaluación de las iniciativas de inversión financiadas con fondos comunales, para determinar su rentabilidad social. Estas iniciativas podrán ser incorporadas al Banco Integrado de Proyectos de Inversión a que se refiere ~~el número 4)~~ el número 5) del artículo 2°.
- j) Colaborar, a solicitud de las municipalidades, en la capacitación de sus funcionarios en el diseño y formulación de proyectos de inversión y programas sociales.
- k) Colaborar, a petición de las municipalidades, dentro de sus posibilidades y en las materias que competen al Ministerio de Familia y Desarrollo Social, en la elaboración y armonización del Plan Comunal de Desarrollo que exige la letra a) del artículo 3° del decreto con fuerza de ley N° 1, del Ministerio del Interior, de 2006, que fija el texto refundido, coordinado y sistematizado de la ley N° 18.695, Orgánica Constitucional de Municipalidades.
- l) Colaborar con la Subsecretaría de la Niñez en la coordinación de la implementación a nivel regional de la Política Nacional de la Niñez y su Plan de Acción, del Subsistema de Protección Integral a la Infancia “Chile Crece Contigo”, creado por la ley N° 20.379, y en las demás funciones que le corresponden conforme con la presente ley.

19 Letra h del artículo 12°, que se reemplaza:

Artículo 12.- El Comité Interministerial de Familia y Desarrollo Social estará integrado por los siguientes Ministros:

h) La Ministra Directora del Servicio Nacional de la Mujer.

20 El artículo 13° quedaría con la siguiente redacción:

Artículo 13.- El Comité Interministerial de Familia y Desarrollo Social reemplazará al Comité de Ministros creado en la ley N° 20.422, que establece normas sobre igualdad de oportunidades e inclusión social de personas con discapacidad, y al Comité Interministerial de Familia y establecido en la ley N° 20.379, que crea el Sistema Intersectorial de Protección Social, de manera que toda referencia realizada a estos Comités se entenderá hecha al Comité Interministerial de Familia y Desarrollo Social creado por la presente ley.

En consecuencia, y sin perjuicio de las funciones que de conformidad a esta ley le correspondan, cuando el Comité Interministerial de Familia y Desarrollo Social deba conocer las materias a que se refiere la ley N° 20.422 deberá abordarlas en forma prioritaria. El Comité deberá adoptar todas las medidas que sean necesarias de manera de contar en estas sesiones con la participación de los Ministros de Justicia y de Transportes y Telecomunicaciones Ministros de Justicia y Derechos Humanos y de Transportes y Telecomunicaciones, conforme lo requiere la ley N° 20.422. En la medida que el Comité Interministerial Familia y Desarrollo Social se encuentre conociendo de las materias a que dicha ley se refiere no se requerirá la integración de los Ministros de Hacienda y Secretaría General de la Presidencia.

Asimismo, cuando de conformidad a lo dispuesto en esta ley y en la ley N° 20.379 le corresponda al Comité Interministerial de Familia y Desarrollo Social conocer de las materias a que dicho cuerpo legal se refiere, las abordará prioritariamente y el secretario del Comité Interministerial de Familia y Desarrollo Social velará por que en tanto se



- 12) Agrégase en la letra a) del artículo 14<sup>21</sup>, antes del punto aparte, lo siguiente:

“, desde un enfoque familiar, en los casos que corresponda”.

- 13) Agrégase el siguiente artículo 27 nuevo:

**“Artículo 27.-** Facúltase al Ministro de Familia y Desarrollo Social o al funcionario del Ministerio de Familia y Desarrollo Social que éste designe por acto administrativo al efecto, para constituirse como Presidente de la Fundación de las Familias, cuya personalidad jurídica fue concedida por decreto exento N° 735, de 28 de mayo de 1990, del Ministerio de Justicia, y consecuentemente del respectivo directorio.”.

- 14) Agrégase el siguiente artículo sexto transitorio nuevo:

**“Artículo sexto.-** Las referencias que las leyes, reglamentos u otras normas vigentes hagan al Ministerio de Desarrollo Social, al Ministro de Desarrollo Social, a las Secretarías Regionales Ministeriales de Desarrollo Social, a los Secretarios Regionales Ministeriales de Desarrollo Social, al Comité Interministerial de Desarrollo Social y al Comité Interministerial de Desarrollo Social de la Niñez, se entenderán hechas al Ministerio de Familia y Desarrollo Social, al Ministro de Familia y Desarrollo Social, a las Secretarías Regionales Ministeriales de Familia y Desarrollo Social, a los Secretarios Regionales Ministeriales de Familia y Desarrollo Social, al Comité Interministerial de Familia y Desarrollo Social y al Comité Interministerial de la Niñez, respectivamente.”.

- 15) Agrégase el siguiente artículo séptimo transitorio nuevo:

**“Artículo séptimo.-** Mientras no sean nombrados los Delegados Presidenciales Regionales, las normas legales de la presente ley que hagan referencia a dichas autoridades se entenderán referidas a los Intendentes.”.

---

traten las materias propias de esa ley el Comité se integre por los miembros que establece el reglamento de la ley N° 20.379.

21 La letra a) del artículo 14° quedaría con la siguiente redacción:

Artículo 14.- Corresponderá especialmente al Comité Interministerial de Familia y Desarrollo Social:

a) Proponer al Presidente de la República los lineamientos y objetivos estratégicos de las políticas de equidad y/o desarrollo social, desde un enfoque familiar, en los casos que corresponda.

**Artículo segundo.-** El mayor gasto fiscal que represente la aplicación de esta ley durante su primer año de vigencia se financiará con cargo a la partida presupuestaria de la Subsecretaría de Evaluación Social del Ministerio de Desarrollo Social. En los años siguientes se financiará con cargo a los recursos que se establezcan en las respectivas leyes de presupuestos del Sector Público.”.



VISITA NUESTRA PÁGINA WEB  
**WWW.LYD.ORG**

ACÁ PODRÁS ENCONTRAR TODOS NUESTROS  
ESTUDIOS, ANÁLISIS DE LA CONTINGENCIA,  
COLUMNAS DE OPINIÓN Y MUCHO MÁS!



**LIBERTAD Y DESARROLLO**

Alcántara 498, Las Condes | Santiago de Chile

Fono: +56 2 2377 4800 | E-mail: [lyd@lyd.org](mailto:lyd@lyd.org)

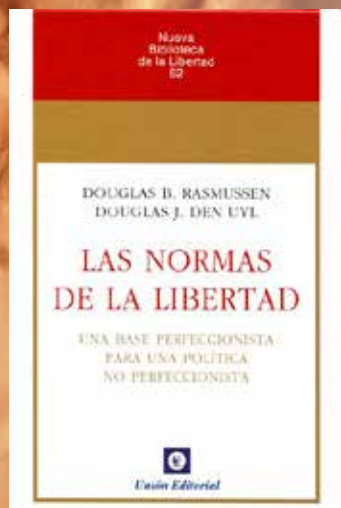
**LYD**  
LIBERTAD Y DESARROLLO



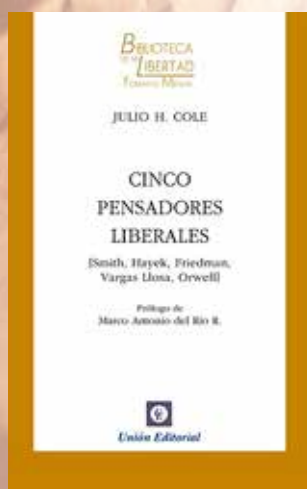


## *Unión Editorial*

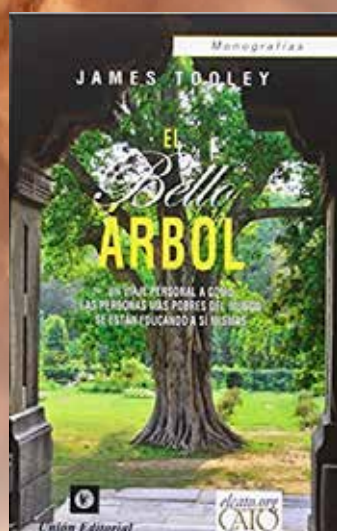
LyD representante exclusivo de  
Unión Editorial en Chile



**Las Normas de la Libertad,**  
de Douglas B. Rasmussen y  
Douglas J. Den Uyl



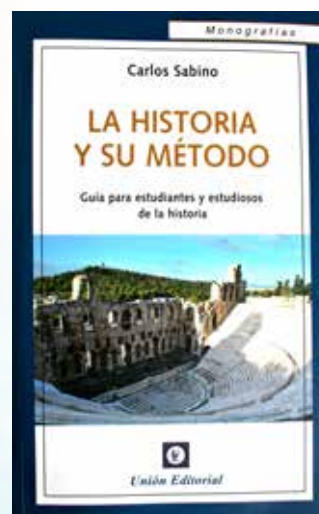
**Cinco pensadores liberales  
(Smith, Hayek, Friedman,  
Vargas Llosa, Orwell),**  
de Julio H. Cole



**El bello árbol,**  
de James Tooley



**La Economía explicada  
a mis hijos,**  
de Martín Krause



**La historia y su método,**  
de Carlos Sabino

