



RESEÑA LEGISLATIVA

ANÁLISIS, COMENTARIOS Y OPINIÓN DE LYD A PROYECTOS DE LEY INGRESADOS AL CONGRESO

MODIFICA LA LEY ORGÁNICA
CONSTITUCIONAL DE MUNICIPALIDADES,
FORTALECIENDO EL ROL PREVENTIVO DE
LOS GOBIERNOS LOCALES

BOLETÍN 12228-06

RESEÑA LEGISLATIVA
es una publicación de LIBERTAD Y DESARROLLO

DIRECTOR RESPONSABLE:

Luis Larraín A.

EDITOR: Pablo Kangiser G.

DIRECCIÓN: Alcántara 498, Las Condes, Santiago, Chile.

1366
10 ENERO 2019

RESEÑA LEGISLATIVA

ANÁLISIS, COMENTARIOS Y OPINIÓN DE LYD A PROYECTOS DE LEY INGRESADOS AL CONGRESO

1366

10 ENERO 2019

**MODIFICA LA LEY ORGÁNICA
CONSTITUCIONAL DE
MUNICIPALIDADES,
FORTALECIENDO EL ROL
PREVENTIVO DE LOS
GOBIERNOS LOCALES**

BOLETÍN 12228-06

ÍNDICE

I DESCRIPCIÓN	3
II OPINIÓN EJECUTIVA	4
III CONTENIDO DEL PROYECTO DE LEY	6
IV COMENTARIOS DE MÉRITO EN GENERAL	8
VI HIPERVÍNCULO AL PROYECTO DE LEY	14

I DESCRIPCIÓN

BOLETÍN 12234-02

MODIFICA LA LEY ORGÁNICA
CONSTITUCIONAL DE
MUNICIPALIDADES,
FORTALECIENDO EL ROL
PREVENTIVO DE LOS
GOBIERNOS LOCALES

REFERENCIA

Modifica la Ley Orgánica Constitucional de Municipalidades, fortaleciendo el rol preventivo de los gobiernos locales

INICIATIVA

Mensaje presidencial

ORIGEN

Cámara de Diputados

MINISTERIOS

Ministerio del Interior y Seguridad Pública

INGRESO

9 de noviembre de 2018

ARTICULADO

Artículo permanente único

II OPINIÓN EJECUTIVA DE LYD

MODIFICA LA LEY ORGÁNICA
CONSTITUCIONAL DE
MUNICIPALIDADES,
FORTALECIENDO EL ROL
PREVENTIVO DE LOS
GOBIERNOS LOCALES

**LA INICIATIVA PERSIGUE
FORTALECER LOS CONSEJOS
COMUNALES PARA LA
SEGURIDAD PÚBLICA, POR
MEDIO DE ESTABLECER
LA OBLIGATORIEDAD DE
ASISTENCIA, PRIORIZAR
LAS MATERIAS OBJETO DE
SU CONOCIMIENTO Y QUE
CONCURRAN QUIENES
ESTÉN DEBIDAMENTE
AUTORIZADOS.**

El proyecto de ley que se comenta en la presente reseña forma parte de un conjunto de medidas legislativas que el Gobierno del Presidente Piñera ha presentado al Congreso Nacional en el marco del trabajo de la mesa de Acuerdo por la Seguridad Pública. Dicha mesa, convocada con fecha 11 de marzo de 2018, tenía por objeto definir en forma transversal, a través de un Acuerdo Nacional, las prioridades o necesidades en materia de seguridad pública. En dicha ocasión, se determinó la necesidad de regular, a nivel legal, las atribuciones de los municipios en relación al rol preventivo de los gobiernos locales en materia penal.

Las modificaciones propuestas responden a la realidad actualmente existente en nuestro país, en que se observa la necesidad de contar con una mayor dotación en Carabineros de Chile. Para suplir lo anterior, se recurre a la ampliación de competencias por parte de los Inspectores Municipales o funcionarios habilitados, para la realización del control del tránsito y en la protección de las víctimas de violencia intrafamiliar. Por otra parte, la iniciativa persigue fortalecer los Consejos Comunales para la seguridad pública, por medio de establecer la obligatoriedad de asistencia, priorizar las materias objeto de su conocimiento y que concurren quienes estén debidamente autorizados. Con ello se avanza en realizar un trabajo eficiente y acorde con los requerimientos de cada comuna en específico.

Además, se considera que la prevención del delito debe ser abordada con una política nacional y local y se releva su impacto en la sociedad en orden a la disminución de las cifras relativas a la delincuencia.

La iniciativa es positiva, ya que plasma y se hace cargo de las necesidades actuales a nivel municipal o local, focalizando los cursos de acción y

medidas, para que estas puedan ser ejecutadas de la forma más conveniente a las reales necesidades de cada nivel territorial. Junto con ello, es rescatable que se institucionalice el apoyo por parte de los municipios a la gestión de Carabineros de Chile, toda vez que su dotación actual es insuficiente para cubrir todas las necesidades requeridas, sin perjuicio que en algunas comunas sea pertinente revisar si cuentan con recursos suficientes para aquello.

LA INICIATIVA ES POSITIVA, YA QUE PLASMA Y SE HACE CARGO DE LAS NECESIDADES ACTUALES A NIVEL MUNICIPAL O LOCAL, FOCALIZANDO LOS CURSOS DE ACCIÓN Y MEDIDAS, PARA QUE ÉSTAS PUEDAN SER EJECUTADAS DE LA FORMA MÁS CONVENIENTE A LAS REALES NECESIDADES DE CADA NIVEL TERRITORIAL.

III CONTENIDO DEL PROYECTO DE LEY

MODIFICA LA LEY ORGÁNICA
CONSTITUCIONAL DE
MUNICIPALIDADES,
FORTALECIENDO EL ROL
PREVENTIVO DE LOS
GOBIERNOS LOCALES

EL PROYECTO DE LEY
PROPONE REGULAR DE
MANERA SUFICIENTE EL
ROL QUE LES CABE A LOS
MUNICIPIOS EN MATERIA
DE SEGURIDAD PÚBLICA,
ESPECIALMENTE, EN LA
PREVENCIÓN DEL DELITO A
NIVEL LOCAL.

En términos generales, el proyecto de ley propone modificar la actual Ley Orgánica Constitucional de Municipalidades (Ley N°18.695), con el objeto de regular de manera suficiente el rol que les cabe a los municipios en materia de seguridad pública, especialmente en la prevención del delito a nivel local.

En particular la iniciativa propone lo siguiente:

- 1.** Otorgar a las municipalidades la facultad de elaborar y ejecutar acciones para la prevención del delito, para lo cual deberá actuar en coordinación con las Fuerzas de Orden y Seguridad y las demás instituciones públicas o privadas cuyas funciones se vinculen con la seguridad ciudadana en el ámbito local. De este modo, el plan comunal de desarrollo deberá contemplar acciones orientadas a promover el avance de la comuna en materia de seguridad local.
- 2.** Facultar al alcalde para que pueda disponer que sus inspectores municipales, en el marco de sus competencias, apoyen a Carabineros de Chile en labores de protección a las víctimas de violencia intrafamiliar. Dicha labor deberá realizarse en concordancia con el respectivo plan comunal de seguridad pública y con apego al marco jurídico vigente.
- 3.** La unidad encargada del desarrollo comunitario, en el ejercicio de la función de prestar asesoría técnica a las organizaciones comunitarias, fomentar su desarrollo y legalización, y promover su efectiva participación en el municipio correspondiente, deberá promover la formación de organizaciones sociales cuyo objetivo sea la seguridad ciudadana. Asimismo, impulsará capacitaciones en materia de prevención del delito para la postulación de fondos concursables del Estado en esta materia.
- 4.** Otorgar a las municipalidades la facultad de cooperar en la fiscalización y en el cumplimiento de las disposiciones legales y

reglamentarias correspondientes al control de tránsito; y a sus funcionarios habilitados, la facultad de colaborar en dicha gestión con Carabineros de Chile. Para tales efectos, Carabineros de Chile dictará capacitaciones gratuitas a los funcionarios municipales y certificará a quienes las cursen exitosamente. Sin embargo, con ocasión de un eventual accidente de tránsito, los funcionarios municipales habilitados deberán comunicarse con Carabineros de Chile, para que ellos realicen la o las diligencias correspondientes.

sistema administrado por Carabineros de Chile que integre el conjunto de acciones y estrategias destinadas a optimizar la gestión policial en materia de prevención del delito. En este sentido, el alcalde o un funcionario con poderes suficientes deberá concurrir a las reuniones a nivel local del sistema.

A su vez, el Plan ya no deberá contener todas las medidas¹ señaladas por la ley, sino una o más de ellas, de las cuales se deberá realizar una priorización.

5. Se promueve la participación ciudadana en el Consejo Comunal de Seguridad Pública, estableciendo el deber de celebrar al menos semestralmente una sesión que cuente con la participación de la sociedad civil y de las organizaciones comunitarias. Asimismo, disminuye la periodicidad de las sesiones ordinarias, pasando a ser como mínimo trimestrales, y ya no mensuales y, junto con ello, se establece la obligatoriedad de asistencia.

6. Ajustar el Plan Comunal de Seguridad Pública con la Política Nacional de Seguridad Pública Interior. Además, deberá encontrarse en concordancia con el

1. Las medidas que deberá contemplar el Plan Comunal, podrá ser una o más de las siguientes:
 - medidas de prevención de conductas infractoras por parte de niñas, niños y adolescentes;
 - medidas de prevención de deserción escolar y de reinserción de los escolares desertores;
 - prevención y rehabilitación del consumo de drogas;
 - fortalecimiento de la convivencia comunitaria;
 - mejoramiento urbano en barrios vulnerables;
 - prevención de la violencia intrafamiliar y violencia contra las mujeres;
 - proyectos específicos para prevenir los delitos de mayor relevancia y ocurrencia en la comuna; y
 - otras materias de interés comunal en el área de la seguridad pública.

IV COMENTARIOS DE MÉRITO EN GENERAL

MODIFICA LA LEY ORGÁNICA
CONSTITUCIONAL DE
MUNICIPALIDADES,
FORTALECIENDO EL ROL
PREVENTIVO DE LOS
GOBIERNOS LOCALES

1. Importancia de la prevención del delito

Para todo Estado constituye un objetivo mantener la criminalidad dentro de ciertos márgenes tolerables para la vida social. Para ello, debe elaborar la política criminal a seguir, la cual se centra en estrategias y formas de evitar el delito que en buena medida se manifiestan en una serie de instrumentos que deben asociarse nominal o fácticamente a la producción presente o futura del delito, en orden a evitar que éste se produzca o se reitere.

Asimismo, la idea de prevención se sustenta en diversos presupuestos: el aumento de la delincuencia grave; repercusiones del delito en la sociedad; la sensación de inseguridad de los ciudadanos y sus consecuencias en el sistema social; los costos cada vez más elevados del conjunto del sistema penal; el bajo porcentaje de solución de los delitos; la ineficacia de las penas clásicas; entre otras cuestiones.

Sin embargo, respecto de la sensación de inseguridad de la población en general, hay que ser cautos, ya que los medios de comunicación juegan un rol poco amigable en orden a transmitir información respecto de tales cuestiones. Actualmente la sensación de inseguridad es ostensiblemente superior que la inseguridad real, medida en encuestas serias.

Tal situación es reafirmada por los recientes índices de victimización y revictimización en los hogares y también en el índice de temor, que mide los niveles de percepción de inseguridad en temas de delincuencia en las personas encuestadas. De acuerdo con dicho índice, la victimización bajó significativamente entre 2017 y 2018, pasando de un 39,5% a un 36,4%, y la tasa de revictimización bajó de un 25,8% a un 21,5% en igual período. Respecto de las personas que declaran sentir alto nivel de temor, se transita de un 16,6% a un 10,4% entre 2017 y 2018².

¿El proyecto se hace cargo de la prevención?

El contenido del proyecto apunta en tal dirección, otorgando a las municipalidades la facultad de elaborar y ejecutar acciones para la prevención del delito a nivel territorial o local.

Dicha situación es de gran relevancia, toda vez que los índices de criminalidad por región son desiguales, al igual que el presupuesto para estas materias. A modo de ejemplo, según cifras de delitos de mayor connotación social del segundo trimestre del año 2017, la región de Antofagasta alcanza 818,1 casos promedio, en cambio, la región de Aysén alcanza los 478,3 casos en

2. A partir de Índice Paz Ciudadana- Gfk Adimark. Resultados del Estudio año 2018. Disponible en: https://pazciudadana.cl/wp-content/uploads/2018/11/INDICE_PAZ_CIUADADANA_2018_final.pdf (última consulta: 4 de diciembre de 2018).

PARA TODO ESTADO CONSTITUYE UN OBJETIVO MANTENER LA CRIMINALIDAD DENTRO DE CIERTOS MÁRGENES TOLERABLES PARA LA VIDA SOCIAL. PARA ELLO, DEBE ELABORAR LA POLÍTICA CRIMINAL EN ORDEN A EVITAR QUE ÉSTE SE PRODUZCA O SE REITERE.

promedio³. Por lo tanto, lo recomendable sería que, junto con el plan nacional, se elaboren planes y políticas locales, debido a la heterogeneidad de los casos por región, y junto con ello, la diversidad de delitos cometidos por región.

¿Cuáles podrían ser medidas preventivas del delito impulsadas a nivel municipal?

Algunas de las medidas implementadas por municipios que se han hecho cargo de manera efectiva de los problemas de seguridad de su localidad son la instalación de cámaras de televigilancia en lugares de mayor concurrencia de delito; implementación de equipamiento tecnológico, automovilístico y humano para la realización de patrullaje; intervención temprana en la etapa escolar; mejorar la iluminación de los barrios; recuperar espacios públicos; entre otras iniciativas. En esta línea, el proyecto contempla de forma expresa la realización de capacitaciones en esta materia.

De todas maneras, habrá que determinar en la práctica la efectividad de la medida impulsada, de modo que la elaboración de planes y políticas sean acordes y eficientes con las necesidades de prevención del delito de cada localidad en particular.

Relacionado a esto, se establece que los municipios deban desarrollar un trabajo coordinado con las Fuerzas de Orden y Seguridad, y con las demás instituciones públicas o privadas relacionadas con la seguridad ciudadana en el ámbito local, lo cual se vincula directamente al sistema operativo desarrollado por las policías cuya institucionalidad se está tramitando en otro proyecto de ley⁴. Dicho sistema considera como pilar fundamental la toma de decisiones a nivel local y la colaboración intersectorial, y tiene su foco en la prevención de situaciones que pueden propiciar la actividad delictual.

DE TODAS MANERAS, HABRÁ QUE DETERMINAR EN LA PRÁCTICA LA EFECTIVIDAD DE LA MEDIDA IMPULSADA, DE MODO QUE LA ELABORACIÓN DE PLANES Y POLÍTICAS SEAN ACORDES Y EFICIENTES CON LAS NECESIDADES DE PREVENCIÓN DEL DELITO DE CADA LOCALIDAD EN PARTICULAR.

2. ¿Es viable que cada municipalidad posea una propia policía armada?

En la opinión pública ha trascendido la necesidad de que cada municipalidad posea sus propios “guardias municipales”, cuestión que no es tan sencilla.

A nivel constitucional, el artículo 103 dispone en su inciso primero: “Ninguna persona, grupo u organización podrá poseer o tener armas u otros elementos similares

que señale una ley aprobada con quórum calificado, sin autorización otorgada en conformidad a ésta”.

A nivel legal, por su parte, se restringe las personas que pueden portar armas, limitándose a Fuerzas Armadas (Ejército, Armada y Fuerza Aérea), Carabineros de Chile, Policía de Investigaciones, Gendarmería de Chile,

3. Disponible en <http://www.seguridadpublica.gov.cl/media/2017/08/Presentaci%C3%B3n-Estad%C3%ADsticas-2do-trim-2017.pdf> (última consulta: 31 de diciembre de 2018).

4. Implementa un Sistema Táctico de Operación Policial. Boletín 11705-25. Véase en mayor profundidad en Reseña 1330 de fecha 4 de mayo de 2018.

Dirección General de Aeronáutica Civil, y civiles que reciban, en casos calificados, una autorización de la DGMN⁵ para portar armas cortas, por un período máximo de un año.

Ahora bien, cabe preguntarse qué sucede en aquellos casos en que agentes de determinados recintos portan armas, sin estar considerados en la nómina señalada precedentemente, como, por ejemplo, un guardia de un banco o de camiones de valores.

Vale la pena realizar la distinción entre un vigilante privado y un guardia de seguridad. Mientras que el primero se encuentra autorizado a portar armas con el objeto de repeler asaltos en lugares que son calificados de alto riesgo a través de un Decreto del Ministerio del Interior, los segundos no pueden portar armas, solo se deben limitar a retener a responsables de delitos y, junto con ello, denunciar el hecho a Carabineros de Chile.

EN LA OPINIÓN PÚBLICA HA TRASCENDIDO LA NECESIDAD DE QUE CADA MUNICIPALIDAD POSEA SUS PROPIOS “GUARDIAS MUNICIPALES”, CUESTIÓN QUE NO ES TAN SENCILLA.

En suma, si bien ha trascendido en los medios de comunicación la necesidad de establecer “guardias municipales”, estos solo se podrían limitar a retener a los responsables de delitos, y en ningún caso a portar armas, ya que sería una cuestión ilegal e inconstitucional.

De todas maneras, la sola lectura del proyecto no da indicios a que ésta sea la medida de prevención que se pretende impulsar en las municipalidades.

3. Violencia intrafamiliar

Se habla de violencia intrafamiliar cuando se afecta la vida, la integridad física o la integridad psíquica de determinadas personas establecidas por ley, a saber, el cónyuge, ex cónyuge, conviviente, ex conviviente, padre o madre de hijo común, aunque no haya existido convivencia, parientes en línea recta del agresor, de su cónyuge o actual conviviente (bisabuelo, abuelo, padre, hijo, nieto, bisnieto) o parientes colaterales de los mismos (tíos y sobrinos) y cualquier otra persona que sea menor de edad, adulto mayor o con discapacidad que se encuentre bajo la dependencia de cualquier integrante de la familia.

Por su parte la propia Ley de violencia intrafamiliar dispone en su artículo segundo la “*Obligación de protección. Es deber del Estado adoptar las medidas conducentes para garantizar la vida, integridad personal y seguridad de los miembros de la familia*”.

ACTUALMENTE, SOLO SON COMPETENTES PARA RECIBIR DENUNCIAS DE VIOLENCIA INTRAFAMILIAR EL JUZGADO DE FAMILIA, CARABINEROS DE CHILE O A LA POLICÍA DE INVESTIGACIONES, QUE TIENEN LA OBLIGACIÓN DE ACOGER LA DENUNCIA Y ORIENTAR A LA VÍCTIMA EN LA POSTERIOR TRAMITACIÓN LEGAL.

Actualmente, solo son competentes para recibir denuncias de violencia intrafamiliar el Juzgado de Familia, Carabineros de Chile o la Policía de Investigaciones, que tienen la obligación de acoger la denuncia y orientar a la víctima en la posterior tramitación legal. Esto, sin perjuicio de las unidades de atención de víctimas y testigos en las Fiscalías, las cuales tienen un deber de atención y protección y diversas instituciones que ofrecen orientación y ayuda especializada.

5. Dirección General de Movilización Nacional.

EL PROYECTO DE LEY SE HACE CARGO DE LA REALIDAD ACTUAL, ESTABLECIENDO QUE EL ALCALDE PODRÁ DISPONER QUE SUS INSPECTORES MUNICIPALES, EN EL MARCO DE SUS COMPETENCIAS, APOYEN A CARABINEROS DE CHILE EN LAS LABORES REFERIDAS A LA PROTECCIÓN DE LAS VÍCTIMAS DE VIOLENCIA INTRAFAMILIAR.

Por otra parte, las cifras relativas a los casos policiales de violencia intrafamiliar alcanzan los 27.083 casos en el segundo trimestre del año 2017, teniendo una variación de un 1,2% respecto del segundo trimestre del año 2016. Las detenciones igualmente muestran variaciones al alza, mientras que el segundo trimestre del año 2016 alcanzaron las 5.155 detenciones, en el mismo período del año 2017 alcanzaron 5.611, representando una variación de un 8,0%⁶.

A primera vista llama la atención la cantidad de casos policiales y detenciones relacionadas con violencia intrafamiliar. Sin embargo, las cosas se complejizan aún más al realizar una comparación de esas cifras con los casos policiales y detenciones de los delitos de mayor connotación social, teniendo como resultado que la violencia intrafamiliar se encuentra en el segundo lugar, tanto en cantidad de casos policiales como en detenciones. Al respecto, supera con creces al robo con violencia o intimidación, robo por sorpresa, robo en lugar habitado, lesiones leves, entre otros, solo siendo superado en relación a la cantidad por el delito de hurto.

El proyecto de ley se hace cargo de la realidad actual, estableciendo que el alcalde podrá disponer que sus inspectores municipales, en el marco de sus competencias, apoyen a Carabineros de Chile en las labores referidas a la protección de las víctimas de

violencia intrafamiliar. Además, dichas labores deberán realizarse en concordancia con el respectivo plan comunal de seguridad pública.

Esta iniciativa es de total relevancia, toda vez que las cifras de violencia intrafamiliar se encuentran en aumento, requiriendo de una dotación especial en relación a determinados profesionales, y así brindar una atención integral y satisfactoria. Asimismo, no se puede pasar por alto los efectos secundarios o posteriores al hecho de violencia, los cuales varían desde síntomas ansioso-depresivos, suicidio, consumo de alcohol, trastorno de estrés postraumático, entre otros.

Según las cifras expuestas, la ayuda real que podrán efectuar las municipalidades a la institución de Carabineros de Chile es significativa, pudiendo dicha institución abocarse a otras materias las cuales no alcanza a cubrir o se encuentran deficientes de capital humano, para así descongestionar el sistema.

Sin embargo, debido a la complejidad de trato que requieren las personas víctimas de violencia, será necesario que las municipalidades cuenten con personal especializado e idóneo para el cumplimiento adecuado de estas funciones.

LA AYUDA REAL QUE PODRÁN EFECTUAR LAS MUNICIPALIDADES A LA INSTITUCIÓN DE CARABINEROS DE CHILE, ES SIGNIFICATIVA, PUDIENDO DICHA INSTITUCIÓN ABOCARSE A OTRAS MATERIAS LAS CUALES NO ALCANZA A CUBRIR O SE ENCUENTRAN DEFICIENTES DE CAPITAL HUMANO, PARA ASÍ DESCONGESTIONAR EL SISTEMA.

6. Disponible en: <http://www.seguridadpublica.gov.cl/media/2017/08/Presentaci%C3%B3n-Estad%C3%ADsticas-2do-trim-2017.pdf> (última consulta: 31 de diciembre de 2018).

4. Control del tránsito

Actualmente, esta materia se encuentra regulada en el Decreto con Fuerza de Ley N° 1 que fija el texto refundido, coordinado y sistematizado de la Ley del Tránsito. Dicho texto legal, específicamente en su artículo cuarto dispone *“Carabineros de Chile y los Inspectores Fiscales y Municipales serán los encargados de supervigilar el cumplimiento de las disposiciones a que se refiere la presente ley, sus reglamentos y los de transporte y tránsito terrestre que dicte el Ministerio de Transportes y Telecomunicaciones o las Municipalidades, debiendo denunciar, al Juzgado que corresponda, las infracciones o contravenciones que se cometan. Asimismo, fiscalizarán el cumplimiento de las normas sobre jornada de trabajo de los conductores de vehículos destinados al servicio público de pasajeros o de carga, contenidas en el Código del Trabajo, y*

denunciarán su incumplimiento a la Inspección del Trabajo correspondiente al domicilio del empleador”.

En efecto, se encuentran legitimados para realizar labores de fiscalización y gestión Carabineros de Chile y los inspectores fiscales y municipales. Sin embargo, a nivel municipal solo considerar a los inspectores municipales para realizar dichas labores resultaría insuficiente. Por lo tanto, la ampliación a *“funcionarios municipales habilitados”* es del todo acertada y se encuentra en concordancia con el fin señalado precedentemente en el apartado de violencia intrafamiliar, es decir, descongestionar los procedimientos menores y así otorgar mayor dotación de Carabineros a las situaciones de mayor complejidad.

Por otra parte, y con el objeto de cumplir con los estándares de la nueva normativa, se establece que se dictarán capacitaciones gratuitas a los funcionarios municipales y se certificará a quienes lo cursen exitosamente. Dicha cuestión resulta un presupuesto básico para ejercer las labores encomendadas a los funcionarios municipales, toda vez que deberán realizar labores que requieren de un determinado conocimiento mínimo para ser ejecutadas.

LA AMPLIACIÓN A “FUNCIONARIOS MUNICIPALES HABILITADOS” ES DEL TODO ACERTADA, SE DICTARÁN CAPACITACIONES GRATUITAS A LOS FUNCIONARIOS MUNICIPALES. DICHA CUESTIÓN RESULTA UN PRESUPUESTO BÁSICO PARA EJERCER LAS LABORES ENCOMENDADAS A LOS FUNCIONARIOS MUNICIPALES.

5. Fortalecimiento del Consejo Comunal

Se trata de un órgano consultivo del alcalde en materias relativas a la seguridad pública, el cual se encuentra integrado por el Intendente Regional, el Gobernador o un funcionario que el Intendente designe; dos concejales elegidos por el Consejo Municipal; un oficial o suboficial de Orden y Seguridad de Carabineros que tenga el más alto grado en la unidad policial territorial de mayor categoría de la comuna; un oficial de la Policía de Investigaciones que tenga la mayor jerarquía de la respectiva unidad o quien éste designe, o el oficial policial designado por la prefectura; un fiscal de la fiscalía local

del Ministerio Público; dos representantes del Consejo Comunal de organizaciones de la sociedad civil elegidos por éste; un funcionario municipal elegido por el alcalde; un representante de Gendarmería; un representante del Servicio Nacional de Menores; y, finalmente, un representante del Servicio Nacional para la Prevención y Rehabilitación de Drogas y Alcohol.

Actualmente, el alcalde requiere de un acuerdo por parte del Consejo para aprobar el Plan Comunal de Seguridad Pública. Dicho plan enmarca los objetivos,

metas, acciones y mecanismos de control de gestión en relación a los compromisos por parte de cada integrante que forma parte del Consejo Comunal.

Las medidas propuestas por el proyecto de ley fortalecen efectivamente su rol consultivo, como se propone en su mensaje. La reducción de la periodicidad de las sesiones y la obligatoriedad de asistencia son medidas tendientes a que éstas realmente se realicen y que cuenten con la participación de los actores relevantes. A su vez, es destacable la inclusión de representantes de la sociedad civil y organizaciones comunitarias a algunas de las sesiones, constituyéndose como un espacio adecuado de comunicación con la comunidad la cual, además de representar sus necesidades de seguridad, puede aportar valiosa información y experiencia. Del mismo modo, la selección y priorización de las materias que deberán contenerse en el plan comunal permite que se focalicen los esfuerzos en los puntos que se consideren relevantes para cada situación territorial y que se cumplan efectivamente las medidas contempladas.

**LAS MEDIDAS PROPUESTAS
POR EL PROYECTO
DE LEY FORTALECEN
EFFECTIVAMENTE SU ROL
CONSULTIVO, COMO SE
PROPONE EN SU MENSAJE.
ES DESTACABLE
LA INCLUSIÓN DE
REPRESENTANTES DE
LA SOCIEDAD CIVIL
Y ORGANIZACIONES
COMUNITARIAS A ALGUNAS
DE LAS SESIONES,
CONSTITUYÉNDOSE COMO
UN ESPACIO ADECUADO
DE COMUNICACIÓN CON
LA COMUNIDAD.**

V HIPERVÍNCULO AL PROYECTO DE LEY

MODIFICA LA LEY ORGÁNICA
CONSTITUCIONAL DE
MUNICIPALIDADES,
FORTALECIENDO EL ROL
PREVENTIVO DE LOS
GOBIERNOS LOCALES

El proyecto puede verse en el siguiente hiper vínculo:

https://www.camara.cl/pley/pley_detalle.aspx?prmID=12745&prmBoletin=12228-06